

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании комиссии по предупреждению и
ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности Калужской области
протокол № 7 от 07.12.2023

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны
и территориальной подсистемы единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Калужской области на 2024 год**

г. Калуга
2023

Содержание

I. Общие положения.....	3
II. Основные задачи	6
1. В области гражданской обороны	6
2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8
2.1. При подготовке к пожароопасному сезону	9
2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду	11
3. В области обеспечения пожарной безопасности	12
4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах.....	12
5. В области обеспечения единой информационной политики	12
III. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления	13
1. Направление основных усилий.....	13
2. Мероприятия по подготовке органов управления	17
3. Основные мероприятия оперативной подготовки, проводимые в 2024 году, в части касающейся Калужской области.....	21
4. Задачи по подготовке органов повседневного управления	25
5. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований РСЧС.....	26
5.1. Особенности подготовки нештатных АСФ, нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне.....	27
5.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных Калужской областью и муниципальными образованиями.....	30
5.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны.....	35
IV. Доведение организационно-методических указаний.....	39

I. Общие положения

Настоящие Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калужской области на 2024 год одобрены на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Калужской области от 6 декабря 2023 г. № 7.

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны (далее - ГО), защиты населения и территорий (далее - ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них, и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом требований:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренные оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 1453 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения

вызова экстренные оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580);

приказа МЧС России от 5 июля 2021 г. № 430 «Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2021 г., регистрационный № 65150);

Закона Калужской области от 22 декабря 1997 года № 21-ОЗ «О защите населения и территории Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закона Калужской области от 23 октября 2019 года № 516-ОЗ «О гражданской обороне в Калужской области»;

постановления Правительства Калужской области от 18 марта 2005 № 71 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калужской области»;

постановления Губернатора Калужской области от 2 сентября 2008 года № 271 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Калужской области»;

постановления Губернатора Калужской области от 12 апреля 2006 года № 116 «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Калужской области»;

«Методических рекомендаций МЧС России по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» от 27 августа 2021 года.

II. Основные задачи

Главными задачами по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС считать:

1. Совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны, защиты природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения, сохранения здоровья граждан, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также повышения эффективности системы управления ГО и РСЧС, реагирования на ЧС и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях;

2. Реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

3. Совершенствование мероприятий оперативной подготовки, а также дальнейшее развитие системы практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, кинологовических расчетов и других категорий специалистов;

4. Обеспечение готовности региональных и муниципальных систем оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

5. Своевременное и объективное информирование населения через средства массовой информации (далее - СМИ), страницы социальных сетей (видеохостингов), сервисов обмена мгновенными сообщениями (далее - интернет-ресурсы) об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий;

6. Реализация планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Калужской области, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на 2024 год.

1. В области гражданской обороны:

совершенствование нормативно-правовой и методической баз в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

актуализация и развитие нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и актов муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее - СНЛК) ГО и защиты населения;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) Калужской области, органов местного самоуправления (далее - ОМСУ), организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные объекты, гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (далее - НФГО) Калужской области, ОМСУ и организаций, отнесенных к категории по ГО;

совершенствование системы управления ГО, создание, реконструкция и поддержание в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

совершенствование нормативно-правовой и методической баз, продолжение работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях и учебно-консультационных пунктах ГО и ЧС, а также обязательного обучения должностных лиц органов управления ГО в Государственном казённом учреждении «Государственное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области» (далее – УМЦ ГОЧС Калужской области) и других образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее - АСР);

обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационной техникой и медицинскими изделиями;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально—технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

корректировка (уточнение) планирующих документов по ГО с учетом военно-политической обстановки;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее - КШУ (ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее - ТСУ) с органами управления и силами ГО.

2. В области защиты населения и территорий от ЧС:

своевременное и качественное выполнение плана мероприятий на 2018-2024 г. (I этап) реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера до 2030 г.;

продолжение формирования единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией - создание и развитие «Озера данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

использование единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

развитие органов повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС за счет внедрения современных технологий и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее - ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов и их интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Калужской области;

организация мероприятий по ЗНиТ от рисков возникновения ЧС на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозьяных;

корректировка положений о территориальной подсистеме (далее - ТП) РСЧС и о районных (городских) звеньях ТП РСЧС Калужской области в соответствии с действующим законодательством;

развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Калужской области, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Калужской области в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Калужской области, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее - резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ), а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее - ГК «Роскосмос») при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Калужской области (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов);

проведение ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах

(автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделениях участках автодороги;
проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации ЧС.

2.1. При подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС Калужской области к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

обеспечение готовности региональной и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров, сводный план тушения природных пожаров, план тушения природных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.);

проведение КШУ, ТСУ, ШТ и других учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, а также с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях, при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее - СМИ), интернет-ресурсов, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС Калужской области к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности региональной и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

организация космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Калужской области;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а также для моделирования развития опасных факторов возможной чрезвычайной ситуации;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий на социально значимых объектах, а также объектах питания, водоснабжения и водоотведения;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. В области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории Калужской области, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативной правовой базы с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межмуниципального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения через СМИ и интернет-ресурсы о мерах пожарной безопасности;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ), органов исполнительной власти Калужской области (далее – ОИВ), органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области (далее – ОМСУ) и организаций по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

5. В области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий;

развитие межведомственных взаимоотношений по согласованию сведений, предназначенных для организации информирования населения о ЧС и происшествиях;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации (далее - СМИ), интернет-ресурсов.

III. Задачи руководителям органов исполнительной власти Калужской области, органов местного самоуправления

1. Направление основных усилий

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО, ТП РСЧС Калужской области направить на:

организацию комплекса мероприятий по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, а также Основ государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области пожарной безопасности;

реализацию стратегии социально-экономического развития регионов с учетом развития системы предупреждения ЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

совершенствование нормативной правовой и методической базы по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

создание в органах местного самоуправления структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

оказание методической помощи органам местного самоуправления путём проведения оценки готовности муниципальных образований по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций;

участие в формировании перечней ПОО и КВО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

выявление бесхозных потенциально опасных объектов, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровне, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

развитие и совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организация подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации, и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также территориальных подсистем РСЧС;

реализацию Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, в муниципальных образованиях, их интеграцию в комплексную систему безопасности жизнедеятельности населения Калужской области, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках региональных программ и бюджетов Калужской области и муниципальных образований;

обеспечение надежного функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Калужской области в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе, в рамках ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъектов Российской Федерации;

совершенствование нормативно-правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства Калужской области федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ОИВ в Российской Федерации;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с действующими НПА;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативной базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации;

создание, совершенствование (развитие и реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, отдаленных населенных пунктах, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание, реконструкция и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах возникновения (возникновении) ЧС всех существующих специализированных средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах

массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии ЗНиГ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, о приемах и способах защиты населения от них;

содействие территориальным органам МЧС России в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

проведение мероприятий по развитию систем информирования и оповещения в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также охраны общественного порядка;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

организацию автоматизированного обмена информацией с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) в целях формирования и развития «Озера данных» регионального уровня РСЧС на базе ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации НПА по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию учебно-методического центра по ГО и ЧС Калужской области, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) ОИВ, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее - ЕДДС) как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение подразделений современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиГ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение нештатных АСФ, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО) и аварийно-спасательных служб с учетом современных угроз;

- организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;
- обеспечение в части, касающейся реализации плана повышения защищенности КВО в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;
- осуществление мер по повышению взаимодействия Главного управления МЧС России по Калужской области и органов управления образованием Калужской области в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности», и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;
- подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- проведение совместно с заинтересованными ФОИВ, их территориальными органами и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;
- совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями (далее - ДТП) и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;
- создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах федерального и регионального значения с использованием авиационных технологий;
- развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;
- продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;
- выполнение требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- организацию планирования и проведения тренировок с операторами связи для определения готовности сетей связи к угрозе возникновения и возникновению ЧС (далее - тренировки) не менее двух раз в год;
- организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с отработкой практических действий участников тренировок;
- планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;
- разработку и реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2023 год.

2. Мероприятия по подготовке органов управления

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО являются учения (тренировки), а также сборы, групповые и практические занятия.

Основными мероприятиями оперативной подготовки считаются:

учебно-методический сбор по подведению итогов деятельности органов управления и сил ТП РСЧС Калужской области по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера за 2023 год и постановке задач на 2024 год;

КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуски весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

тактико-специальные учения с силами постоянной готовности ТП РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог;

штабная тренировка по ГО с практическим выполнением задач ГО в ОИВ, ОМСУ и организациях;

ежемесячное подведение итогов с органами повседневного управления по вопросам реагирования в ходе ликвидации ЧС (происшествий) и ежедневных тренировок;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий Калужской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ОИВ и ОМСУ проводятся КШУ, ТСУ и ШТ.

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ продолжительностью до 3 (трех) суток 1 раз в 2 года, в ОМСУ - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР), подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ и ОМСУ и организаций, в том числе учреждений - операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также

выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

Мероприятия проводить с периодичностью:

а) для ОИВ Калужской области:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности Калужской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений — операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта Российской Федерации (*1 раз в год, IV квартал*);

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации) (*1 раз в год, I- II квартал*);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности ТП РСЧС Калужской области, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (*не реже 1 раза в год в зимнее время*);

участие в проведении ТСУ с силами и средствами ТП РСЧС Калужской области по теме: «Действия сил и средств ТП РСЧС по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с биологической опасностью» (*1 раз в год, II квартал*);

участие в штабной тренировке МЧС России по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации (*1 раз в год, III квартал*);

участие в ШТ (КШУ) по ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера под руководством ГУ МЧС России по г. Москве (*по плану ГУ МЧС России по г. Москве*);

участие соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС области в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС (по отдельному плану);

б) для ОМСУ:

участие в учебно-методическом сборе, по подведению итогов деятельности Калужской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ Калужской области, ОМСУ и организаций, расположенных в пределах Калужской области (*1 раз в год, IV квартал*);

участие руководителей ОМСУ, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил Ф и ТП РСЧС за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Калужской области (*ежеквартально, в режиме видеоконференцсвязи*),

участие ЕДДС в подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС территориального органа МЧС России;

участие в проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» *(в течение года)*,

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров *(по решению Совета Безопасности Российской Федерации)*;

участие в штабной тренировке по ГО с практическим выполнением задач ГО *(1 раз в год, III квартал)*;

участие в ШТ (КШУ) по ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера под руководством ГУ МЧС России по г. Москве *(по плану ГУ МЧС России по г. Москве)*;

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности ТП РСЧС Калужской области, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог *(не реже 1 раза в год в зимнее время)*;

участие в проведении ТСУ с силами и средствами ТП РСЧС Калужской области по теме: «Действия сил и средств ТП РСЧС по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с биологической опасностью» *(1 раз в год, II квартал)*;

участие в КШУ по теме: «Действия органов управления, сил и средств районного звена ТП РСЧС МР по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Приведение органов управления ГОЧС МР в высшие степени готовности ГО. Прием и размещение эвакуированного населения в безопасном районе. Создание группировки сил ГО муниципального района» под руководством ГУ МЧС России по Калужской области *(по плану ГУ МЧС России по Калужской области)*;

участие в тренировках с ЦУКС, оперативными группами местного пожарно-спасательного гарнизона, ЕДДС *(по отдельному плану, не реже 2-х раз в месяц)*;

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления *{еженедельно, по четвергам}*.

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения (план ГО) Калужской области (муниципальных образований, организаций);

действий Калужской области (муниципальных образований) по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий Калужской области (муниципальных образований, органов управления, организаций) на 2024 год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных

действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ТО ФОИВ, ОИВ Калужской области и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей регионов и задач, выполняемых Ф и ТП РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ТО ФОИВ, ОИВ Калужской области и ОМСУ - практические занятия по действиям должностных лиц ОИВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций - показательные занятия с АСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности - занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, ТСУ и ШТ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде, в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

3. Основные мероприятия оперативной подготовки, проводимые в 2024 году, в части касающейся Калужской области:

на уровне МЧС России:

1. Командно-штабное учение с органами управления и силами МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных (ландшафтных) пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья (*март-апрель по решению Совета Безопасности РФ*).

2. Штабная тренировка по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны – (*октябрь*).

на межрегиональном уровне:

1. Учения (тренировки) по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с органами управления, силами и средствами функциональных и территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации Центрального

федерального округа (по плану Главного управления МЧС России по г. Москве).

на региональном уровне:

1. Тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГОЧС ОМСУ (ОИВ) (ежеквартально).

2. Проведение региональных соревнований Калужского отделения Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности», областных соревнований «Юный пожарный» и полевого лагеря «Юный спасатель» среди учащихся образовательных учреждений Калужской области (май-июнь).

3. Проведение смотров – конкурсов на звание:

«Лучший орган местного самоуправления муниципального образования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения» (до 15 ноября);

«Лучшая ЕДДС муниципального образования» (ноябрь);

«Лучшая учебно-материальная база по ГОЧС (ноябрь).

4. Учебно-методический сбор по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы РСЧС Калужской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2024 году и постановке задач на 2025 год - 27 декабря.

Командно-штабные учения и тренировки:

Штабная тренировка по теме: «Действия органов управления по защите населения и территории муниципальных районов (городских округов) Калужской области при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных паводками» - 15 февраля.

Штабная тренировка по теме: «Действия органов управления по защите населения и территории муниципальных районов (городских округов) Калужской области при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами» - 14 марта;

Штабная тренировка по теме: «Действия органов управления по защите населения и территории муниципальных районов (городских округов) Калужской области при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на объектах ЖКХ» - 19 сентября;

Тактико-специальное учение с силами постоянной готовности ТП РСЧС Калужской области, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог - февраль;

Тактико-специальное учение с силами и средствами ТП РСЧС Калужской области по теме: «Действия сил и средств ТП РСЧС по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с биологической опасностью» - май;

Командно-штабные учения по теме: «Действия органов управления, сил и средств районного звена ТП РСЧС муниципального района (городского округа) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Приведение органов управления ГОЧС муниципального района (городского округа) в высшие степени готовности ГО. Прием и размещение эвакуированного населения в безопасном районе. Создание группировки сил гражданской обороны муниципального района (городского округа)»:

МР «Бабынинский район» - 21 февраля;

МР «Жуковский район» - 20 марта;

МР «Износковский район» - 17 апреля;
 МР «Малоярославецкий район» - 22 мая;
 МР «Мещёвский район» - 18 сентября;
 МР «Ферзиковский район» - 13 ноября.

Штабная тренировка с министерством спорта Калужской области по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне при переводе государства на работу в условиях военного времени. Проведение мероприятий по защите персонала министерства и подведомственных организаций» - ноябрь.

на муниципальном уровне:

Сборы по подведению итогов деятельности звеньев ТП РСЧС (городских округов и муниципальных районов) по выполнению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2024 году и постановке задач на 2025 год (январь).

Спланировать проведение мероприятий с периодичностью и продолжительностью:

- тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований:

с формированиями постоянной готовности – 1 раз в год;

с остальными формированиями - 1 раз в 3 года, по графику;

- штабные тренировки (совместные или отдельные) продолжительностью до 1-х суток – не реже 1 раза в год (*ШТ могут быть совмещены с учениями вышестоящих органов управления ГО и РСЧС*).

Темы учений и тренировок по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определять в зависимости от особенностей местных условий и рекомендуется формулировать:

1. Штабных тренировок:

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по защите населения и территории муниципального района (городского округа) при возникновении ЧС вызванной паводком»;

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по защите населения и территории муниципального района (городского округа) при возникновении ЧС вызванной природным пожаром»;

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по защите населения и территории муниципального района (городского округа) при возникновении ЧС вызванной аварией на объектах ЖКХ»

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по защите населения и территории муниципального района (городского округа) при возникновении ЧС вызванной аварийным разливом нефтепродуктов»;

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по ликвидации последствий крупного дорожно-транспортного происшествия»;

«Действия органов управления районного (городского) звена ТП РСЧС по ликвидации последствий при аварии на потенциально опасном объекте»;

2. Тактико-специальных учений с силами постоянной готовности:

«Действия подразделений по проведению АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком».

«Действия подразделений по проведению АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами».

«Действия подразделений по проведению АСДНР по ликвидации последствий

аварий на объектах ЖКХ, организация жизнеобеспечения населения».

«Действия подразделений по проведению АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванной аварией на потенциально-опасном объекте».

«Действия подразделений по проведению АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванной аварийным разливом нефтепродуктов».

«Действия подразделений по проведению АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванной крупным дорожно-транспортным происшествием (аварией на железнодорожном транспорте, аварией на водном транспорте, авиационной катастрофой)».

Планы проведения мероприятий оперативной подготовки на 2024 год иметь приложением к «Плану основных мероприятий муниципального района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год».

на уровне объектов, организаций и учреждений:

1. Объектовые тренировки (ОТ).

ОТ проводятся для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний руководителей, должностных лиц и работников организаций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

ОТ проводятся в целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, предусмотренных планами ГО, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ могут проводиться как самостоятельно под руководством руководителя организации (объекта), так и в составе групп объектов, входящих в объединение предприятий (акционерное общество, объединение, компанию и т.д.).

ОТ могут быть совмещены с учениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2. Специальные учения или тренировки по противопожарной защите (СУТ) проводятся в организациях и образовательных организациях для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах (образовательных организациях).

СУТ проводятся ежегодно, продолжительность определяется в зависимости от объема запланированных к отработке задач, но не более 8 часов.

В зависимости от численности работников организаций (учащихся образовательных организаций) СУТ проводятся одновременно со всеми работниками организации (учащимися образовательной организации) или отдельными группами.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов, привлекая для обработки информации единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов, региональный центр мониторинга и прогнозирования ЧС,

используя информацию о реально складывающейся на территории обстановке, применяя типовые модели и методики решения оперативных задач.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Для органов управления, сил ГО и ТП РСЧС началом учебного года считать первый рабочий день января, окончанием учебного года считать последний рабочий день ноября.

4. Задачи по подготовке органов повседневного управления

ОИВ, ОМСУ продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления РСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ТО ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, силами ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещения населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

совершенствование нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта Российской Федерации);

проведение ежесуточных технических проверок готовности систем оповещения населения;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС) осуществлять:

в Государственном казённом учреждении «Государственное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калужской области» (далее – УМЦ ГОЧС Калужской области), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6-8 часов в месяц). Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной

подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен; в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещения органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

5. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС

Основные усилия при подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб (далее - АСС), аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований (далее - ПСФ) направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей АСС, АСФ, ПСФ и организации взаимодействия в сложных условиях.

Органам исполнительной власти Калужской области, органам местного самоуправления, руководителям организаций Калужской области проводить подготовку АСФ в соответствии с учебными программами, разработанными на основе (с учетом) программы профессиональной подготовки спасателей МЧС России и соответствующими ведомственными программами подготовки спасателей по направлению деятельности.

При подготовке АСС, АСФ и ПСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС.

При проведении тактико-специальных учений (далее - ТСУ), тренировок с АСС, АСФ и ПСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с АСС, АСФ и ПСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для Калужской области и муниципальных образований сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения ТСУ отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС, АСФ и ПСФ с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, подразделениями пожарной охраны, спасательными воинскими формированиями (далее - СВФ), и Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС), общественными спасательными организациями и волонтерами-спасателями, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС Калужской области, муниципальных образований, организаций обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС, АСФ и ПСФ соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении волонтеров-

спасателей к ликвидации последствий ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС, АСФ и ПСФ, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСС, АСФ и ПСФ с целью повышения квалификации проводить в учебно-методических центрах или иных образовательных организациях на договорной основе.

Начальникам АСС, АСФ и ПСФ осуществлять организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и организовать контроль его проведения.

Аттестационным комиссиям по аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСС, АСФ и ПСФ правил, норм и инструкций по проведению АСР, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Аттестацию проводить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС, АСФ и ПСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения АСР.

Обеспечить качественную подготовку АСС, АСФ и ПСФ проведением практических занятий по изучению нормативной правовой базы.

5.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Создание и подготовка НАСФ и НФГО осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный № 7383), приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные объекты и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением

организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО. Силы ГО создаются в организациях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составом НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Обучение руководителей НАСФ и НФГО проводить в УМЦ ГОЧС Калужской области и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. и № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Подготовку личного состава НАСФ осуществлять: по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ; в ходе ежегодного курсового обучения в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава НАСФ, утвержденной Министром МЧС России 22.02.2017 № 2-4-71-8-14;

Подготовка НАСФ включает:

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в УМЦ ГОЧС Калужской области, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной МЧС России 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11;

участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Подготовка НФГО включает:

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в УМЦ ГОЧС Калужской области, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной МЧС России 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11;

участие формирований в учениях и тренировках по ГО.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством Главного управления МЧС России по Калужской области показательные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Подготовку и проведение учений и тренировок с привлечением НАСФ и НФГО обеспечить в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580), Методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными заместителем Министра В.Н. Яцуценко 27 августа 2021 г.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и

обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и вопросы по их совершенствованию.

5.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных Калужской областью и муниципальными образованиями

Основной задачей подготовки считать дальнейшее повышение их готовности к ведению АСР при ЧС природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава ПАСС(АСФ) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно—методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Подготовку начальников и их заместителей ПАСС(АСФ) осуществлять в соответствии с требованиями Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, и Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, а также в рамках учебных сборов.

В результате обучения указанные руководители должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

Организация профессиональной подготовки спасателей

Профессиональную подготовку спасателей организовывать и проводить в соответствии с Программой профессиональной подготовки спасателей МЧС России, изд. 2015 г.

Приоритетными направлениями в подготовке личного состава спасателей и пожарных считать:

подготовку газоспасателей и специалистов по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, водолазов, промышленных альпинистов, спасателей-медиков, специалистов по ремонту и обслуживанию аварийно-спасательного оборудования, а также подготовку пожарных-спасателей и специалистов газодымозащитной службы;

практическую отработку приемов и способов проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров, в том числе проведения работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, а также повышение уровня теоретической и физической подготовки.

Планирование мероприятий по подготовке подразделений пожарно-спасательной службы Калужской области и периодичность их проведения устанавливает Главное управление МЧС России по Калужской области.

Проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять в ходе плановых (2 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

Профессиональную подготовку спасателей ПСО организовывать и проводить на основе сборника примерных программ первоначальной и профессиональной подготовки спасателей МЧС России к ведению поисково-спасательных работ (изд. 2015 г.) в местах постоянной дислокации ПСО в составе дежурных смен.

К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) УМЦ ГОЧС Калужской области, должностных лиц Главного управления МЧС России по Калужской области, а также других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При подготовке спасателей ПСО:

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших подразделений по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей;

проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

При проведении практических занятий основное внимание обратить на приобретение навыков и умений по предметам обучения и соблюдение правил и мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ.

Повышение квалификации спасателей проводить в профильных образовательных учреждениях. Спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазных специалистов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей, водителей маломерных судов и др.) направлять для обучения на договорной основе в образовательные учреждения, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с Программой, разработанной на основе примерной программы первоначальной подготовки спасателей МЧС России (издания 2015 г.) в УМЦ ГОЧС Калужской области и в составе подразделений аварийно-спасательных формирований.

Противопожарная подготовка.

Занятия по противопожарной подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период, уделяя особое внимание организации практических занятий, направленных на совершенствование действий спасателей в непригодных для дыхания условиях.

Проводить специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях не реже 1 раза в течение года продолжительностью до восьми часов во взаимодействии с подразделениями ФПС ГПС.

В поисково-спасательных подразделениях, аттестованных на ведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, организовывать тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе 1 раз в месяц, в газодымопеллокамере — 1 раз в квартал.

Первая помощь.

Занятия по оказанию первой помощи проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период. К проведению занятий привлекать инструкторов первой помощи или преподавателей, прошедших специальную подготовку.

Особое внимание уделять отработке действий спасателей по применению универсального алгоритма оказания первой помощи при кровотечениях, переломах, ранениях, травмах, ожогах, при отсутствии сознания и дыхания.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по оказанию первой помощи в ЧС.

Психологическая подготовка

Занятия по психологической подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период и направить их на приобретение и поддержание уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях.

К проведению занятий привлекать преподавателей психологии, прошедших подготовку на инструкторско-методических сборах и семинарах.

Техническая подготовка.

Обратить внимание на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования и средств связи в условиях ЧС, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно-спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на повышение эффективности и качества отработки упражнений по ведению спасательных работ в условиях ДТП, соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами Ростехнадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите

Подготовку спасателей ПСО к работе с аварийными химически опасными веществами (далее – АХОВ) осуществлять в специализированных образовательных учебных заведениях, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий, при проведении учений и тренировок в пунктах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять только после аттестации на право ведения газоспасательных работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

Организация горной, альпинистской и спелеологической подготовки

Занятия по горной подготовке направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистских спасательных технологий, спелеоспасательную подготовку в пещерах, шахтных тоннелях и колодцах. Особое внимание уделить отработке приемов и способов организации страховки и самостраховки.

Практические занятия по горной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня с выездом в горные регионы не реже 1 раза в год.

Подготовку спасателей по изучению технологий промышленного альпинизма проводить по программам профессиональной подготовки с присвоением квалификации «промышленный альпинист» в образовательных организациях.

Подготовка спасателей проводится в составе группы под руководством инструктора, имеющего соответствующую спелеологическую подготовку и навыки ведения ПСР в пещерах (замкнутых пространствах) с использованием водолазного снаряжения для прохождения сифонов, а также различными изолирующими и дыхательными аппаратами.

Закрепление и совершенствование практических навыков по применению технологий промышленного альпинизма с обеспечением безопасных условий осуществлять в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период в ходе проведения тренировочных занятий, учебных сборов и соревнований.

Кинологическая подготовка

Кинологическую подготовку проводить по направлениям: поиск и спасение пострадавших в различных условиях, обнаружение взрывчатых веществ, поиск тел погибших.

Обучение кинологов осуществлять при проведении учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий на объектах, моделирующих АСР, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

Водная подготовка.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и врачей по водолазной медицине проводить в условиях водолазных школ, специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, в центрах подготовки спасателей в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и нормативными правовыми актами Российской Федерации по организации водолазного дела.

Учебно-методические сборы водолазных специалистов, медицинского состава, допущенного к медицинскому обеспечению водолазных спусков (врачей-специалистов, врачей по водолазной медицине, врачей-специалистов (физиологов), фельдшеров) и спасателей (водолазов) проводить ежегодно (не реже 1 раза в год) со сдачей зачетов для подтверждения водолазных квалификаций (технического минимума), допуска к водолажным работам (спускам), допуска к медицинскому обеспечению водолазных спусков и первой помощи.

Учебно-тренировочные сборы спасателей (водолазов) с тренировочными водолажными спусками и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в квартал.

Водолазные спуски осуществляются на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 922н «Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолажных работ».

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей-водолазов ПАСС(АСФ) с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Физическая подготовка.

Занятия по физической подготовке проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию физиологической силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством начальников ПАСС(АСФ) с принятием зачетов выполнения нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей. Результаты зачетов направлять в Главное управление МЧС России по Калужской области.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы ПАСС(Ф), проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Для поддержания и совершенствования физических качеств спасателей не реже 1 раза в квартал организовывать в ПАСС(Ф) соревнования по различным видам спорта.

Организация подготовки по средствам связи

Основной формой обучения работников по связи являются практические занятия на штатной технике связи, в ходе которых главное внимание уделяется вопросам подготовки к работе, настройке и эксплуатации средств связи в различных режимах.

Первоначальное обучение работе на средствах связи проводится в классе и на действующей (штатной) аппаратуре, затем на учебных полях в ходе комплексных занятий. При проведении занятий широко используются тренажеры, плакаты и другие наглядные пособия. К работе на средствах связи, обучаемые допускаются после изучения требований безопасности и дисциплины связи, и получения твердых навыков в приеме и передаче радиотелефонограмм с соблюдением правил обмена.

5.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны

В соответствии с приказом МЧС России от 26 октября 2017 г. № 472 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2018 г., регистрационный № 50008) профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны проводится в виде целенаправленного организованного процесса с целью овладения и постоянного совершенствования знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на личный состав органов управления и подразделений пожарной охраны.

Основными задачами профессиональной подготовки являются:

подготовка квалифицированных кадров для решения задач по обеспечению пожарной безопасности, проведению боевых действий по тушению пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — ликвидация ЧС);

получение личным составом подразделений пожарной охраны профессиональных тактических и специальных знаний, необходимых практических навыков и умений, позволяющих успешно организовывать и решать задачи по обеспечению пожарной безопасности, проведению боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

совершенствование навыков руководящего состава органов управления по руководству, обучению и воспитанию подчиненных, внедрению в практику оперативно-служебной деятельности достижений науки и техники, передовых форм и методов работы;

формирование профессионального самосознания личного состава подразделений пожарной охраны, чувства ответственности, стремления к постоянному совершенствованию своего профессионального мастерства с учетом специфики оперативно—служебной деятельности;

обучение личного состава подразделений пожарной охраны безопасным приемам при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

выработка и постоянное совершенствование у личного состава подразделений пожарной охраны практических умений и навыков в вопросах осуществления профилактики пожаров, при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

формирование высокой психологической устойчивости личности личного состава подразделений пожарной охраны, развитие наблюдательности, бдительности, общего и тактического мышления и других профессионально-психологических качеств и психические процессы;

совершенствование навыков обращения с пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим и аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи и электронно-вычислительной техникой.

Профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны осуществляется путем:

а) профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу (работу) в подразделения пожарной охраны, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

б) обучения в соответствии с законодательством Российской Федерации по образовательным программам:

основного общего и среднего общего образования, интегрированного с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

среднего профессионального образования; высшего образования;

дополнительного профессионального образования;

в) подготовки личного состава дежурных караулов (смен) к боевым действиям по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

г) служебной и физической подготовки;

д) повышения квалификации;

е) переподготовки;

ж) стажировки;

з) самостоятельной подготовки.

Приобретение, поддержание и совершенствование необходимых знаний, умений и навыков личного состава и начальствующего состава достигается путем проведения боевой и служебной подготовки.

Боевую подготовку личного состава караулов проводить в период несения боевого дежурства с 13-16 января по 13-16 декабря, при этом учебный год начинается с первого караула подразделения пожарной охраны.

Служебную подготовку проводить с февраля по ноябрь, ежемесячно, из расчета не менее 60 часов в год, из которых 18 часов отводить на занятия в общей группе начальника органа управления (из них 8 часов на общественно-государственную подготовку),

остальные на специальную подготовку, проводимую в группах по направлениям служебной деятельности.

В рамках проведения служебной и боевой подготовки особое внимание уделять:

подготовке начальствующего состава, непосредственно выступающего в роли руководителей тушения пожара и ликвидации ЧС, а также членов оперативного штаба тушения пожаров и ликвидации ЧС в целях совершенствования профессионального мастерства, углубления специальных знаний и приобретения практических навыков в проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

пожарно-строевой подготовке, проводимой в целях обучения приемам и способам с пожарной и аварийно-спасательной техникой, вооружением и оборудованием, выработки навыков слаженной работы и умелого применения пожарной, аварийно-спасательной техники, вооружения и оборудования при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

пожарно-тактической подготовке, проводимой с целью формирования и совершенствования у личного состава подразделений пожарной охраны навыков проведения боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС в составе отделения и караула, а также совершенствования пожарно-тактических знаний и практических навыков начальствующего состава подразделений пожарной охраны по управлению боевыми действиями по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

подготовке газодымозащитников, проводимой с целью формирования высокой психологической устойчивости, совершенствования знаний, практических умений и навыков эксплуатации средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения и других технических средств газодымозащитной службы и обучения слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при ведении боевых действий по тушению пожаров на месте пожара с использованием СИЗОД в непригодной для дыхания среде;

соблюдению правил охраны труда и техники безопасности при несении службы.

Физическую подготовку личного состава подразделений пожарной охраны осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и направить на развитие физических качеств и двигательных навыков прикладного характера, повышение функциональных возможностей организма, сопротивляемости к неблагоприятным воздействиям и укрепление здоровья.

Организовать оказание методической помощи организациям, ведущим работу по подготовке добровольных пожарных. В ходе участия в КПУ, пожарно-тактических учениях (занятиях) отрабатывать вопросы организации взаимодействия ФПС ГПС с подразделениями иных видов пожарной охраны и волонтерами—спасателями. При привлечении волонтеров-спасателей к участию в КПУ, пожарно-тактических учениях (занятиях) координировать их действия.

IV. Доведение организационно-методических указаний

В целях своевременной и качественной подготовки организационно-плановых документов по подготовке органов управления и сил ТП РСЧС области и гражданской обороны в 2024 году, до 20 декабря 2023 года довести настоящие Организационно-методические указания до органов исполнительной власти, органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и городских поселений Калужской области (не передавших полномочия по вопросам ГОиЧС).