

УТВЕРЖДЕНО

на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности Калужской области
протокол № 7 от 6 декабря 2023 года

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации подготовки неработающего населения в области
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории
Калужской области**

I. Общие положения

1. Порядок подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население) в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – безопасность жизнедеятельности) определяется Правительством Российской Федерации.

2. Нормативными правовыми актами и руководящими документами по подготовке неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

 постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

 постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

 постановление Правительства Калужской области от 12 января 2023 года № 12 «О подготовке населения Калужской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

 «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Калужской области в 2021-2025 годах.

3. В соответствии с п.6 приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841, неработающее население проходит подготовку по месту жительства в форме:

 а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

 б) участие в учениях по гражданской обороне;

 в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

4. В соответствии с пп. «б» п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает для неработающего населения: проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

II. Организация подготовки неработающего населения

1. Основной целью подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

2. Основные задачи подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности:

ознакомить граждан с нормативно-правовым регулированием в области безопасности жизнедеятельности;

ознакомить граждан с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и действиями населения при их возникновении;

ознакомить граждан со средствами коллективной и индивидуальной защиты населения и выработать навыки пользования ими;

ознакомить граждан с порядком защиты населения путем эвакуации;

ознакомить граждан с порядком действия населения при пожарах;

ознакомить граждан с порядком действий при угрозе и совершении террористических актов;

обучить граждан методам оказания первой помощи;

ознакомить граждан с организацией безопасности населения на водных объектах.

3. В результате обучения неработающее население должно:

знать:

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на местах;

правила поведения при проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

уметь:

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;

оказывать первую помощь;

защищать детей и обеспечивать их безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

4. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Для решения изложенных задач решением руководителя гражданской обороны муниципального образования в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» на территории муниципального образования создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УКП по ГОЧС).

5. УКП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – безопасность жизнедеятельности).

Количество УКП по ГОЧС определяется исходя из особенностей территории муниципального образования.

Непосредственное руководство организацией подготовки неработающего населения осуществляет руководитель организации, в ведении которого находится УКП по ГОЧС.

Консультанты УКП по ГОЧС в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 года № 262 должны проходить подготовку в УМЦ ГОЧС Калужской области.

УКП по ГОЧС должны иметь современное оборудование, позволяющее дать неработающему населению необходимые знания по вопросам безопасности жизнедеятельности. Примерный состав учебно-материальной базы УКП по ГОЧС определен письмом МЧС России от 27 февраля 2020 года № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы».

III. Методика работы по организации подготовки

1. Подготовка неработающего населения осуществляется путем периодического проведения с ними бесед, лекций, консультаций, просмотров кино-, видеофильмов в УКП по ГОЧС (Приложение).

Важной формой подготовки этой категории населения является самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

Кроме того, неработающее население может участвовать в учениях и тренировках по месту жительства, с целью отработки практических действий в чрезвычайных ситуациях.

2. Работа УКП по ГОЧС должна строиться по двум направлениям:

первое – проведение занятий с группами обучающихся по 15-20 человек, сформированными по месту жительства;

второе – проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

За группами закрепляется консультант, который отвечает за оповещение и сбор людей, он же ведет журнал (лист) учета. Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное из расчета 12 часов на учебный год. Темы занятий и количество часов на их изучение определяются с учетом местных условий и степени подготовленности обучаемых.

3. Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и других факторов. Для большей эффективности занятий рекомендуется проводить их в следующих формах:

- практические занятия, беседы и др.;
- просмотр учебных видеозаписей и фильмов;
- привлечение на учения и тренировки по месту жительства;
- самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток;
- прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Значительную часть учебного времени следует отводить практическим занятиям в помещении и на улице. Тренировки организовывать с участием работников органов управления по делам ГОЧС или членов КЧС и ОПБ муниципальных образований.

Занятия можно проводить на собственной базе и на базе других учреждений. При этом предпочтение следует отдавать практическим действиям со средствами индивидуальной защиты, при эвакуационных мероприятиях, оказания само- и взаимопомощи. Желательно посещение обучаемыми объектов ГО, в том числе убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий.

Особое место отводится кино- и видеофильмам, телевидению, печати, радио, поэтому органам управления по делам ГОЧС местного самоуправления необходимо организовать взаимодействие по вопросам пропаганды безопасности жизнедеятельности с руководителями местных средств массовой информации.

4. Расширение сети УКП по ГОЧС, организация подготовки консультантов для проведения занятий и консультаций на УКП по ГОЧС, активное использование средств массовой информации и печатной учебно-методической продукции в подготовке населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности являются рациональными и наиболее действенными формами работы органов местного самоуправления.

Для организации подготовки неработающего населения необходимо привлекать общественные, ветеранские организации, домовые комитеты.

В праздничные дни в местах массового пребывания людей устраивать экспозиции по тематике ГОЧС, показ видеофильмов, выставки спасательного оборудования, пожарной техники и другого оборудования.

5. Необходимо формировать правильное отношение людей к рискам заранее. Человек должен уметь встречать и преодолевать трудные ситуации. Особенно важной задачей является обучение тому, как уменьшить или ограничить последствия проявившихся рисков. Предупреждение рисков имеет

гораздо больший эффект, чем деятельность, связанная с ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

Приложение 1
к Положению об организации подготовки
неработающего населения в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на
территории Калужской области

ПОЛОЖЕНИЕ
об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне
и чрезвычайным ситуациям на территории Калужской области

I Общие положения

1. Положение предназначено для: руководителей органов местного самоуправления; руководителей органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления; руководителей гражданской обороны организаций, при которых создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – У КП по ГОЧС) и персонала У КП по ГОЧС. Оно определяет ответственность должностных лиц за подготовку населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население), организацию работы У КП по ГОЧС и дает рекомендации по его оборудованию и оснащению.

2. У КП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – безопасность жизнедеятельности).

3. У КП по ГОЧС создаются органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», а также Организационно-методических указаний по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Калужской области в 2021-2025 годах.

II. Основные задачи учебно-консультационного пункта по гражданской
обороне и чрезвычайным ситуациям

Основными задачами У КП по ГОЧС в организации подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в соответствии с рабочей программой обучения населения, не занятого в сфере производства и обслуживания в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

формирование у населения практических навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера мирного и военного времени;

пропаганда важности и необходимости проведения всех мероприятий в области безопасности жизнедеятельности в современных условиях.

III. Организация создания учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. УКП по ГОЧС создают, оснащают и организуют их деятельность на соответствующих территориях органы местного самоуправления. Методическое руководство деятельностью УКП по ГОЧС осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Количество УКП по ГОЧС и места их размещения определяются постановлением (распоряжением) главы администрации муниципального образования.

УКП по ГОЧС создаются при администрациях сельских поселений, библиотеках и в городских округах и городских поселениях при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами.

В сельских поселениях УКП по ГОЧС может размещаться в здании поселкового совета, в библиотеках, сельских клубах, школах и других помещениях, обеспечивающих выполнение их функций.

2. Организационная структура УКП по ГОЧС может быть различной в зависимости от финансовых возможностей, величины обслуживаемого микрорайона и количества проживающего в нем неработающего населения. В состав УКП по ГОЧС могут входить: руководитель УКП по ГОЧС, 2-4 консультанта УКП по ГОЧС. Руководитель и консультанты УКП по ГОЧС, как правило, назначаются из состава работников органов управления сельской администрации, организации, осуществляющей управление многоквартирными домами, имеющих среднетехническое или высшее образование. Штатная структура УКП по ГОЧС может создаваться и на постоянной основе в зависимости от финансовых возможностей муниципального образования.

Все работники УКП по ГОЧС обязаны проходить подготовку (переподготовку) в УМЦ по ГОЧС Калужской области и на курсах гражданской обороны (далее – курсы ГО).

Финансовые и материальные расходы, связанные с деятельностью УКП по ГОЧС осуществляются из бюджета муниципального образования.

IV. Организация работы учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Общее руководство организацией подготовки и обучения неработающего населения осуществляет орган местного самоуправления. Руководитель органа местного самоуправления издает постановление (распоряжение) о создании У КП по ГОЧС, в котором определяет:

- организации, на базе которых создаются У КП по ГОЧС;
- порядок финансирования и материально-технического обеспечения;
- ответственных лиц за организацию создания и работу У КП по ГОЧС и другие организационные вопросы.

2. Непосредственными организаторами деятельности У КП по ГОЧС, подготовки неработающего населения является руководитель организации, на базе которой создан У КП по ГОЧС. Он издает приказ (распоряжение), в котором определяет:

- должностных лиц У КП по ГОЧС и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по обучению неработающего населения;

- место расположения У КП по ГОЧС и другие помещения, используемые для проведения занятий, консультаций с неработающим населением;

- распорядок работы У КП по ГОЧС;

- организацию проведения занятий, консультаций, тренировок и т.д.;

- график дежурства консультантов на У КП по ГОЧС;

- порядок обеспечения учебно-методической литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;

- закрепление жителей домов (улиц, кварталов) за У КП по ГОЧС и распределение их по учебным группам;

- план работы У КП по ГОЧС на год;

- другие организационные вопросы.

3. Подготовка неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности осуществляется путем:

- проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов и др.), проводимых по плану работы У КП по ГОЧС на год;

- распространения памяток, листовок, буклетов, пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;

- самостоятельного изучения населением учебного материала (памяток, листовок, буклетов, пособий), прослушивания радиопередач и просмотра телевизионных передач и телефильмов по тематике безопасности жизнедеятельности;

- участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка неработающего населения осуществляется, по возможности, круглогодично.

Большую часть учебного времени следует отводить практическим занятиям и тренировкам, в ходе которых отрабатывать действия по сигналам оповещения, правила пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты, оказания само- и взаимопомощи, эвакуации.

В конце учебного года проводится итоговое занятие методом беседы в сочетании с выполнением практических нормативов по выполнению приемов оказания первой помощи и пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

4. Для проведения занятий и консультаций, помимо сотрудников УКП по ГОЧС, могут привлекаться работники организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также консультанты из числа активистов гражданской обороны, прошедших подготовку в учебных заведениях дополнительного профессионального образования МЧС России и других образовательных организациях по соответствующим направлениям. По темам оказания первой помощи занятия должны проводить специалисты, имеющие соответствующую подготовку. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются работники органов управления по делам ГОЧС муниципального образования, преподаватели (мастера производственного обучения) УМЦ по ГОЧС Калужской области и курсов ГО.

5. Контроль за работой УКП по ГОЧС осуществляют должностные лица органов местного самоуправления и работники органов управления по делам ГОЧС всех уровней.

V. Учебно-материальная база учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Состав учебно-материальной базы УКП по ГОЧС определен письмом МЧС России «О примерном порядке определения учебно-материальной базы» № 11-7-604 от 27.02.2020.

УКП по ГОЧС оборудуется в помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. На видном месте располагается распорядок работы УКП по ГОЧС, график дежурства на УКП по ГОЧС, расписание занятий и консультаций.

2. Учебно-материальная база по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УМБ по ГОЧС) УКП по ГОЧС включает технические средства обучения, стенды, наглядные учебные пособия, медицинское имущество, средства индивидуальной защиты органов дыхания, огнетушители, учебно-методическую литературу и дидактический материал.

Технические средства обучения: телевизор, проектор, ноутбук, экран.

Кроме оборудования, изложенного в постановлении Правительства Оренбургской области в УКП по ГОЧС могут быть следующие стенды и имущество:

а) стенды:

классификация чрезвычайных ситуаций;
 права и обязанности граждан по ГО и защите от ЧС;
 сигналы оповещения и действия по ним;
 средства индивидуальной и коллективной защиты;
 порядок и правила проведения эвакуации;
 действия населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, военных конфликтах;
 правила оказания само- и взаимопомощи при травмах, кровотечениях, ожогах и т.д.;

действия населения при угрозе и совершении террористических актов;
 обеспечение пожарной безопасности;
 обеспечение безопасности людей на водных объектах.

б) учебное имущество:

противогазы гражданские для взрослых и детей – 6-8 шт.;

камера защитная детская – 1 шт.;

респираторы разные – 6-8 шт.;

КИМГЗ – 8 шт.;

огнетушители разные – 3-5 шт.;

ватно-марлевые повязки (ВМП) – 2-3 шт.;

противопыльные тканевые маски (ПТМ-1) – 1-2 шт.;

индивидуальный противохимический пакет (ИПП) – 2-3 шт.;

пакет перевязочный индивидуальный (ППИ)- 2-3 шт.

3. Применительно к тематике обучения, для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых, на УКП по ГОЧС необходимо иметь комплекты плакатов, схем, фильмов, законодательные и нормативные акты (выписки), подшивки журналов «Гражданская защита», «Военные знания», памятки, рекомендации, учебно-методические пособия.

4. Оснащение УКП по ГОЧС, содержание стендов должны быть просты в оформлении, доступны в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший УКП по ГОЧС должен получить исчерпывающую информацию о возможных чрезвычайных ситуациях в районе его проживания, местах укрытия и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты органов дыхания, порядок эвакуации.

VI. Документация учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Постановление (распоряжение) главы администрации муниципального образования о создании УКП по ГОЧС на территории муниципального образования.

2. Приказ руководителя организации (учреждения), при котором создан УКП по ГОЧС об организации его работы.

3. Программа обучения населения при проведении групповых занятий (тематический план, лекции и т.д.).
4. Положение об УКП по ГОЧС.
5. План работы УКП по ГОЧС на год.
6. Распорядок работы УКП по ГОЧС.
7. График дежурств по УКП по ГОЧС его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц.
8. Расписание занятий и консультаций на год.
9. Журналы учета проведения занятий и консультаций.
10. Журнал учета проведения занятий на УКП по ГОЧС.
11. Списки неработающего населения с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.
12. Функциональные обязанности начальника УКП по ГОЧС.