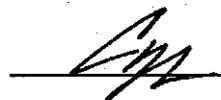


Утверждаю
Главный государственный
инспектор Российской Федерации
по пожарному надзору

 А.М. Супруновский

«24» апреля 2023 г.

ДОКЛАДЫ
с обобщением правоприменительной практики и руководствами
по соблюдению обязательных требований за 2022 год

МОСКВА – 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	2
Раздел I. Федеральный государственный пожарный надзор	4
1.1. Доклад по правоприменительной практике	4
1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	8
1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	13
1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	14
Раздел II. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны	19
2.1. Доклад по правоприменительной практике	19
2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	22
2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	33
2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	33
Раздел III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	36
3.1. Доклад по правоприменительной практике	36
3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	39
3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	46
3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	46
Раздел IV. Федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	51
4.1. Доклад по правоприменительной практике	51
4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	54
4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	77

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляют:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор;

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики надзорной деятельности МЧС России используются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

разъяснения, полученные органами надзорной деятельности МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения вышестоящих органов надзорной деятельности МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

Раздел I

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1 Доклад по правоприменительной практике

В последние годы надзорные органы МЧС России значительно изменили свой облик. Сегодня в основу регулирования контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ) положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В ходе проведенной административной реформы контрольной надзорной деятельности обновлены все базовые законы и подзаконные нормативно-правовые акты.

МЧС России одним из первых в стране полностью перешло на риск-ориентированный подход, присвоив каждому объекту индивидуальную категорию риска, от которой зависит частота проверок. Реализуемый риск-ориентированный подход предполагает индивидуальное категорирование каждого конкретного здания, с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование. Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации позволяет снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных объектов контроля, а правообладатели могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска и тем самым участвовать в системе обеспечения пожарной безопасности.

С учетом складывающейся правоприменительной практики в процессе деятельности осуществляется мониторинг законодательства, по результатам которого вносятся соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы надзорной деятельности.

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2022 № 1708 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Соответствующая работа продолжается и находится на контроле.

В рамках реализации риск-ориентированного подхода особая роль отводится развитию «индикаторов риска». В настоящее время работы осуществляются по двум индикаторам (утверждены приказом МЧС России от 07.06.2021 № 364).

Наряду с этим сформирован перечень наиболее распространенных нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, и проект соответствующих им индикаторов риска, служащих основанием для проведения внеплановых КНМ.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Российской Федерации зарегистрировано 1 937 531 объектов защиты (9 054 – объекта категории чрезвычайно высокого риска, 116 241 – объектов категории высокого риска, 451 875 – объекта категории значительного риска, 267 417 – объектов категории среднего риска, 725 635 –

объектов категории умеренного риска и 367 309 – объектов категории низкого риска).

С учетом особенностей организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2022 году проведено 31 859 плановых и 44 868 внеплановых КНМ, 191 511 профилактических визитов и 30 022 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.

Всего за отчетный период по результатам плановых и внеплановых КНМ надзорными органами выявлено 327 697 нарушений требований пожарной безопасности. По фактам совершения правонарушений в 2022 году возбуждено 102915 дел об административных правонарушениях. В отношении физических лиц возбуждено 79805, в отношении юридических лиц 23110. Государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 35636 административных наказаний в виде штрафа на сумму 678 млн. рублей.

Большинство нарушений связаны с обеспечением безопасности людей 160 758, с возможной причиной возникновения пожара 44 440, ограничением распространения пожара 52 822, созданием условий для успешного тушения пожара 31 618.

Всего за отчетный период устранено 227 525 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, отмечают:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Превентивные меры в рамках прохождения летнего пожароопасного сезона 2022 года осуществлялись в соответствии с задачами, поставленными решением Совета Безопасности Российской Федерации и поручениями Правительства Российской Федерации. Реализованный комплекс мер, направленных на защиту территорий населенных пунктов от угроз природных пожаров, позволил устранить порядка 15 тыс. нарушений противопожарных требований.

Особое внимание уделено контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности.

В ходе данной работы выявлено и пресечено около 48 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности. Их количество в сравнении с 2021 годом сокращено на 1,5 тыс. (с 49,5 тыс. в 2021 г. до 48 тыс. в 2022 г.), а выжиганий на землях сельскохозяйственного назначения сокращено вдвое (с 3,3 тыс. в 2021 до 1,8 тыс. в 2022 г.).

Кроме того, 24 октября 2022 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила противопожарного режима).

В пунктах 70 и 74 Правил противопожарного режима предусмотрены изменения, направленные на увеличение ширины противопожарной минерализованной полосы на границе с лесом до 1,4 метра.

В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, до начала пожароопасного периода, а также при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима вокруг территории населенных пунктов создаются (обновляются) противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров или иные противопожарные барьеры.

Одновременно, в порядке исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.06.2022 № Пр-976 по вопросам предотвращения лесных пожаров и ликвидации их последствий (часть четвертая подпункта «б» пункта 1 перечня поручений) упрощена процедура установления даты начала пожароопасного

сезона на территории субъектов Российской Федерации, предусмотренная пунктом 417 Правил противопожарного режима.

С 1 марта 2023 года соответствующий период определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и не связан с наличием снежного покрова в лесах.

Вместе с этим, разработаны и установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной безопасности реализовано в 2021 году внесением изменений в статью 25 Федерального закона «О пожарной безопасности» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

С 1 марта 2022 г. вступили в силу два базовых приказа МЧС России в области обучения мерам пожарной безопасности: от 05.09.2021 № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» и от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – приказ № 806).

Основное отличие заключается в отмене обучения по программам пожарно-технического минимума и получения образования по дополнительным профессиональным программам.

Контроль за реализацией положений приказа № 806 осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, которыми устанавливаются: требования по допуску лиц к работе только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации.

Дополнительные профессиональные программы, разрабатываемые организациями, осуществляющими образовательную деятельность, согласованию с органами ГПН не подлежат. Федеральный государственный контроль за образовательными организациями осуществляется органами Рособнадзора.

МЧС России проведено обобщение поступающих обращений по вопросам применения указанных приказов. Соответствующие разъяснения размещены на официальном Интернет-сайте МЧС России (22.12.2021 № ИВ-19-1999, от 04.05.2022 № ИВ-19-751). Распоряжением МЧС России от 15.11.2022 № 1210 утверждены официальные разъяснения обязательных требований, установленных приказом МЧС России № 806. Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в Таблице 1.

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора?	<p>Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в рамках досудебного обжалования решений.</p> <p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – Положение о федеральном государственном пожарном надзоре).</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления КНМ в том числе, контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в случае, если предписание об устранении выявленных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
2.	<p>В соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806 лицо прошло обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Нужно ли ему проходить обучение по дополнительной программе – программе повышения квалификации, если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806?</p>	<p>Приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.</p> <p>Обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.</p> <p>Для лиц, приступивших к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, отнесение юридического лица к субъектам малого предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое КНМ прекращается в установленном порядке.</p>
4.	<p>Вопрос получения заключений при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта</p>	<p>Федеральным законом от 26.03.2022 № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ, исключаящие положения о необходимости получения заключений о соответствии объектов требованиям пожарной безопасности при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
5.	<p>За чей счет будет осуществляться монтаж автономных дымовых извещателей в жилищах отдельных категорий граждан в соответствии с пунктом 85¹ Правил противопожарного режима</p>	<p>В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, а в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда – ответственные квартиросъемщики или арендаторы, если иное не предусмотрено соответствующим договором.</p> <p>Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Вместе с тем МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления проводится работа по поручению Президента Российской Федерации от 07.06.2018 № Пр-973 по вопросам предупреждения гибели несовершеннолетних во время пожаров.</p> <p>Одним из вопросов поручения является недостаточная реализация во многих регионах мер по безвозмездной установке средств обнаружения и извещения о пожарах отдельным социально незащищенным группам населения.</p> <p>В целях выполнения поручения исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления реализуется комплекс мер, предусмотренных пунктом 123 плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р.</p> <p>С учетом неприкосновенности жилища важнейшее значение приобретает реализация представленных полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Особая роль в обеспечении безопасности отдельных категорий граждан отводится работникам социального обслуживания населения, опеки и попечительства. Указанные специалисты в ходе повседневной деятельности осуществляют непосредственный контакт с семьями.</p> <p>При этом отмечается, что законодательством о государственной социальной помощи предусмотрено право отдельных категории населения на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи.</p> <p>Статья 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет виды социальных услуг, к которым относятся социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей.</p> <p>Одновременно в соответствии со статьями 18, 19 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ, органов местного самоуправления – включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>С целью нормативного обустройства проводимых мероприятий утвержден и вступил в силу с 1 марта 2021 года приказ МЧС России от 20.07.2020 № 539, утвердивший своды правил СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности». Указанным нормативным правовым актом предусмотрено оборудование жилых помещений, прихожих и коридоров квартир автономными дымовыми пожарными извещателями вне зависимости от этажности здания, в том числе в многоквартирных жилых домах на стадии проектирования и строительства.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, пункт 85¹ которых определяет необходимость установки и нахождения в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. Это обязательное требование для эксплуатируемых зданий, вступило в силу с 1 марта 2023 г.</p> <p>Социальная направленность указанной меры позволяет обеспечить ее реализацию в рамках соответствующих программ, за счет местных и региональных бюджетов.</p> <p>Всего в период 2018-2022 годов в местах проживания категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке, установлено свыше 790 тыс. автономных пожарных извещателей – одного из наиболее эффективных средств предупреждения гибели людей на пожарах в жилом секторе. Срабатывание данных устройств способствовало спасению 3 998 человек, в том числе 1 836 детей.</p> <p>В течение последних 5 лет (в период 2018-2022 годов) зарегистрировано снижение гибели несовершеннолетних на пожарах на 30,7% (на 135 человек, с 440 – в 2018 году до 305 – в 2022 году). В 2022 году по сравнению с 2021 годом количество погибших на пожарах детей снижено на 19,7% (на 75 человек, с 380 – в 2021 году до 305 – в 2022 году).</p>

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем противопожарной защиты, а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
Руководство по соблюдению обязательных требований		
1.	Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора	<p>Правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) определяет Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247).</p> <p>Статьей 15 ФЗ № 247 предусмотрено, что с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года. Кроме того, несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 8 ФЗ № 247 исчерпывающий перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора и привлечения к административной ответственности, размещен на официальном сайте МЧС России в разделе «Документы».</p>
2.	Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты в соответствии с требованиями Технического регламента о требованиях пожарной безопасности	<p>При этом, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, а также одного из следующих условий:</p> <p>1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 Технического регламента (в соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся: 1) национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона; 2) стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности);</p> <p>2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом;</p> <p>3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28.11.2011 № 710);</p> <p>4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 15.11.2022 № 1161);</p> <p>5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты.</p> <p>Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318.</p> <p>Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р.</p>
3.	<p>Статья 64 Технического регламента (внесение изменений в декларацию пожарной безопасности в связи с изменениями в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации)</p>	<p>Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности, зарегистрированную в установленном порядке, в связи с вступлением в силу новых нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности не требуется до момента ее корректировки в соответствии с положениями части 3 статьи 64 Технического регламента, а именно:</p> <p>уточненные декларации пожарной безопасности представляются в случае изменения класса функциональной пожарной опасности объекта защиты либо проведения капитального ремонта, реконструкции или технического перевооружения объекта защиты в течение года со дня выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию или завершения соответствующих работ.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
4.	Пункт 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	В соответствии с пунктом 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, транспаранты и баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих материалов или материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2, если иное не предусмотрено в технической, проектной документации или в специальных технических условиях. Учитывая изложенное, пожарная безопасность подобных объектов защиты может быть обеспечена выполнением любого из обозначенных положений.
5.	Пункт 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>В соответствии с пунктом 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, в отношении каждого здания, сооружения либо группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства), руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем, индивидуальным предпринимателем или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.</p> <p>Учитывая изложение, инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается в отношении здания в целом и разработка инструкций о мерах пожарной безопасности в отношении отдельных помещений входящих в состав здания не требуется.</p>
6.	Пункт 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>В соответствии с пунктом 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации вправе назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.</p> <p>Учитывая изложенное, назначение лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты является правом, а не обязанностью руководителя организации.</p>
Разъяснения отдельных положений законодательных и иных актов в области пожарной безопасности		
7.	Согласование специальных технических условий, отражающих специфику пожарной безопасности	Порядок предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности объектов защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (далее – СТУ) установлен Административным регламентом, утвержденным приказом МЧС

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>безопасности объектов защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности</p>	<p>России от 28.11.2011 № 710 (далее – Административный регламент).</p> <p>В соответствии с положениями подпункта «б» пункта 8 названного Административного регламента главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 100 м, другие здания высотой до 75 м, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.</p> <p>Кроме того, в соответствии подпунктом «б» пункта 8 Административного регламента Главным государственным инспектором г. Москвы по пожарному надзору или его заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 200 м, другие здания высотой до 150 м, подземные сооружения метрополитенов, расположенные на территории г. Москвы. Главным государственным инспектором г. Санкт-Петербурга по пожарному надзору или его заместителями, главным государственным инспектором Республики Татарстан или его заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 120 м, другие здания высотой до 100 м, подземные сооружения метрополитенов, расположенные на территории г. Санкт-Петербурга и Республики Татарстан соответственно.</p>
8.	<p>Согласование стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности</p>	<p>Порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности, утвержден приказом МЧС России от 15.11.2022 № 1161.</p> <p>Стандарт организации (далее – стандарт), утвержденный заказчиком разработки стандарта на титульном листе, в 2-х экземплярах направляется организацией-разработчиком или заказчиком разработки стандарта (далее – заявитель) с заявлением о согласовании стандарта в МЧС России непосредственно или посредством почтовой связи с указанием в нем информации о возможности участия заявителя (представителя заявителя) на комиссии по рассмотрению стандарта (далее – комиссия) или без такового, а также адреса электронной почты (при наличии) для уведомлений.</p> <p>К заявлению о согласовании стандарта прилагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) электронная версия стандарта в формате docx; 2) пояснительная записка. <p>Рассмотрение стандартов осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты их поступления.</p> <p>Для рассмотрения стандартов приказом МЧС России создается комиссия.</p> <p>По результатам рассмотрения стандартов комиссия простым большинством голосов принимает решение о возможности или невозможности согласования стандарта.</p> <p>Основаниями для принятия решения о невозможности согласования стандартов являются:</p> <p>несоответствие представленных стандартов требованиям нормативных правовых актов Евразийского</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		экономического союза, а также нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности; наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации.
9.	Часть 4 статьи 4 Технического регламента	<p>В соответствии частью 4 статьи 4 Технического регламента в случае, если положениями Технического регламента и принятых в его развитие сводов правил устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем ранее действовавшие требования, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений, применяются ранее действовавшие требования.</p> <p>В тоже время, в отношении объектов, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, применяются действующие требования в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.</p>
10.	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности	<p>Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171.</p> <p>Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Технического регламента.</p> <p>Декларация пожарной безопасности может быть представлена в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.</p>

Раздел II

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны подлежат 112812 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 3875 организаций, к категории значительного риска – 4033 организации, к категории среднего риска – 25945 организаций, к категории низкого риска – 78959 организаций.

Надзорными органами МЧС России в 2022 году запланировано проведение 1040 КНМ в отношении контролируемых лиц (2021 г. – 5045, уменьшение на 79,4%). Всего проведено 6086 КНМ, из них: 764 – плановых; 5322 – внеплановых.

Внеплановые КНМ проводились в соответствии со следующими основаниями: в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 374 КНМ; в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 5 КНМ; в соответствии с требованием прокурора – 161 КНМ; в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации – 4782 КНМ.

В ходе проведенных проверок выявлено 27602 нарушения обязательных требований, из них связанных: с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 17185; с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 1021; с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 549; с подготовкой населения в области гражданской обороны – 1680; с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 3755; с планированием эвакуационных мероприятий – 344; с использованием и содержанием систем оповещения – 344; с созданием сил гражданской обороны – 428; с созданием (назначением) структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, – 636; с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в военное время – 565; иные нарушения в области гражданской обороны – 1095.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2022 году, стали:

нарушения, связанные с организацией и проведением подготовки и обучения населения, работников и должностных лиц организаций, нештатных формирований, проведением учений по вопросам гражданской обороны; отсутствие соответствующего установленным требованиям защитного сооружения гражданской обороны для укрытия работников наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне; нарушения, связанные с созданием, эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны, в том числе невыполнение мероприятий по поддержанию защитных сооружений в состоянии постоянной готовности к использованию, содержанием инженерно-технического оборудования, наличием соответствующей документации и проведением технического обслуживания защитных сооружений гражданской обороны; нарушения, связанные с созданием (назначением) и оснащением структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны; нарушения, связанные с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, средств индивидуальной защиты; отсутствие документов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в военное время; отсутствие положения об организации и ведении гражданской обороны; план основных мероприятий, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не разработан и (или) не согласован с органом местного самоуправления; не осуществляется поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий вручено 2343 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 58,83%.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 2518 протоколов об административных правонарушениях, из них на должностных лиц 2007 и на юридических лиц 511, в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 2270 протоколов. К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 1167 лиц, из них должностных – 927 лиц и юридических – 240 лиц, в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 993 лица. Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 15432,61 тыс. руб.

В 2022 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 36

представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В Таблице 2 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.</p> <p>Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>
2.	<p>В соответствии с какими критериями проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия организаций в области гражданской обороны</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта; владение и (или) пользование (в том числе наличие на своем балансе) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем защитными сооружениями гражданской обороны; принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу; наличие мобилизационного задания (заказа) у юридического лица или индивидуального предпринимателя; выполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мероприятий федерального, регионального, местного уровней по гражданской обороне.
3.	<p>На каких основаниях и кем</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне	<p>обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
4.	Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в	В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	области гражданской обороны	<p>власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны	Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, утвержденного приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p>
9.	Какие формирования являются нештатными аварийно-спасательными формированиями по борьбе с пожарами и	Нештатные аварийно-спасательные формирования по борьбе с пожарами в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями,

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	какие организации обязаны их создавать	<p>которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.</p> <p>Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
11.	Какими нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области гражданской обороны	<p>Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» сфера применения данного Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в области гражданской обороны, в связи с чем оснований для разработки перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны не имеется.</p>
12.	Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируруемыми лицами как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени</p>	
13.	<p>В отношении каких защитных сооружений гражданской обороны осуществляется федеральный государственный надзор в области гражданской обороны</p>	<p>Росимуществом по субъектам РФ защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории субъектов РФ, передаются организациям по договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В связи с чем категория среднего риска присваивается организациям в области гражданской обороны, заключившим договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В отношении остальных защитных сооружений гражданской обороны контрольные (надзорные) мероприятия не могут быть проведены.</p>
14.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
15.	<p>В соответствии с пунктом 131 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Согласно статье 87 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>
16.	<p>В организации имеются защитные сооружения гражданской обороны по которым ведется процедура снятия их с учета в МЧС России, комплект документов находится на согласовании в МЧС России. Снимаемые с учета ЗС ГО не в полной мере отвечают требованиям Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583) и Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время (утвержденных приказом МЧС России от 21.07.2005 №575). По результатам проверок таких ЗС ГО надзорными органами МЧС России возможно наложение штрафов за несоответствие требованиям вышеуказанных документов, а содержание таких ЗС ГО влечет нецелесообразную финансовую нагрузку на организацию: обслуживание и замена дорогостоящего оборудования,</p>	<p>Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, установлен порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Согласно пункту 2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, комиссия, создаваемая для снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО), оценивает готовность ЗС ГО к использованию по назначению и по результатам работы составляет акт о снятии с учета ЗС ГО или акт об изменении типа ЗС ГО, или принимает решение об отказе в снятии с учета данного ЗС ГО. В этой связи до снятия с учета ЗС ГО федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении объекта надзора осуществляется в соответствии с установленным порядком.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>затраты на проведение капитального и текущих ремонтов, содержание и подготовка формирования по обслуживанию ЗС ГО, оснащение и проведение поверки (технического обслуживания) приборами РХРиДК. Подлежат ли проверке надзорными органами МЧС России защитные сооружения гражданской обороны снимаемые с учета, документация по которым на момент проверки согласована с ГУ МЧС России по субъекту и находится на согласовании в МЧС России?</p>	
17.	<p>В соответствии с пунктом 57.2 проверочного листа, утвержденного Приказом МЧС России № 61 от 04 февраля 2022 года "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" предусмотрена обязанность проверяемого лица провести профессиональную подготовку персонала ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения. Просим Вас разъяснить по какой программе необходимо провести обучение</p>	<p>Подготовка персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения, организуется и проводится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и в соответствии с программами:</p> <p>«Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-27-11;</p> <p>«Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-29-11;</p> <p>«Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10.</p> <p>Программы размещены в сети Интернет на официальном сайте (Интернет-портале) МЧС России и в системе «Консультант Плюс».</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	указанных лиц.	
18.	<p>Приказом МЧС России от 4 февраля 2022 г. №61 утверждена новая форма проверочного листа, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Отменяет ли он требования по выполнению Предписания по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, выданное организации при проверке осуществленной ранее согласно проверочного листа, утверждённого приказом МЧС России от 27.02.2018 г. №78, если в актуализированном проверочном листе поменялось требование к исполнению пункта на основании которого было выдано Предписание.</p>	<p>Применение проверочных листов, утвержденных приказами МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» и от 4 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», при осуществлении внеплановых проверок не предусмотрено.</p> <p>Одновременно предписание, выданное по результатам плановой проверки с применением проверочного листа, является обязательным для исполнения, в случае если оно содержит требования действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, не было обжаловано в установленном порядке и вступило в законную силу.</p>
19.	<p>Установление требований к созданию убежища при отсутствие уведомления федеральных органов исполнительной власти, субъектов, местных органов о включении объекта в перечень объектов гражданской обороны не является требованием, установленным законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны.</p>	<p>В соответствии с абзацем 6 п. 8, абзацем 5 п. 9 абзацем 4 пункта 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.</p> <p>Учет защитных сооружений гражданской обороны ведется в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации, органах местного самоуправления а также в организациях, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны, путем ведения журнала учета защитных сооружений гражданской обороны (п. 2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317)).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО, разрабатываемый организацией – балансодержателем ЗС ГО (п. 2.2 Правил эксплуатации ЗС ГО). При отсутствии паспорта ЗС ГО основанием для учета ЗС ГО являются проектная и техническая документация, объемно-планировочные, конструктивные решения, наличие специального инженерно-технического оборудования, позволяющие сделать вывод о принадлежности помещения к ЗС ГО.</p> <p>Сведения о наличии ЗС ГО представляются в МЧС России. Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения ЗС ГО и копии паспортов сооружений (п.2.4 Правил эксплуатации ЗС ГО).</p>
20.	<p>Установление требований к созданию убежища при невозможности самостоятельного приведения (перестройки) объекта к объекту гражданской обороны (объект находится в оперативном управлении).</p>	<p>В соответствии с п. 1 ст. 296 Гражданского Кодекса РФ учреждения и казенные предприятия, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаться этим имуществом с согласия собственника этого имущества.</p> <p>Согласно п. 7, 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации (учреждения и казенные предприятия) создают объекты гражданской обороны в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере ведения которых они находятся. Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ и согласованных с МЧС России.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
21.	<p>Установление требований к созданию убежища при вынесении предписания. Оно не выполнимо, т.к. отсутствует финансирование на формирование объекта гражданской обороны.</p>	<p>В соответствии с ч. 2 ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;</p> <p>Согласно п. 4,5 ст. 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» при определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа должны учитываться такие обстоятельства, как характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган дополнительно рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения контролируемого лица.</p> <p>В соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения и не может служить основанием для освобождения от административной ответственности.</p>
22.	<p>Отсутствие проведения в инфекционных больницах тренировочных мероприятий по гражданской обороне. При этом не учитывается специфика инфекционных больных.</p>	<p>В соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» тренировки по отработке вопросов гражданской обороны проводятся только с физическими лицами, вступившими в трудовые отношения с работодателем (работниками организаций).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
23.	<p>В рамках КНМ контролируемым лицам не разъясняется причина отнесения объекта контроля к объекту гражданской обороны.</p>	<p>В соответствии с ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Согласно п. 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» утверждены категории риска. Категории риска содержат определенные критерии деятельности, послужившие основанием для отнесения организации к объектам надзора в области гражданской обороны.</p>
24.	<p>В рамках КНМ контролируемым лицам не разъясняется:</p> <p>1) причина отнесения объекта контроля к объекту гражданской обороны;</p> <p>2) что наличие паспорта защитного сооружения ГО является основанием для ведения учета защитного сооружения гражданской обороны, тогда как статус ЗС ГО объект приобретает в связи с внесением соответствующих сведений об объекте в реестр ЗС ГО органами МЧС России.</p>	<p>Основанием внесения сведений в учёт защитных сооружений гражданской обороны МЧС России является оформление организацией балансодержателем паспорта защитного сооружения гражданской обороны.</p> <p>В соответствии с п. 2.2-2.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО. Паспорт ЗС ГО оформляется организацией балансодержателем, собственником ЗС ГО и направляется в МЧС России для согласования.</p> <p>В соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» проводятся инвентаризации всех ЗС ГО субъектов РФ. В состав инвентаризационных комиссии включаются представители МЧС России, органа местного самоуправления субъекта РФ и организации балансодержателя, собственника ЗСГО. По итогам инвентаризации составляется акт оценки готовности ЗС ГО.</p> <p>Необходимость информирования главных распорядителей бюджетов с целью формирования бюджетных средств на строительные работы не установлено законодательством РФ.</p> <p>В ходе контрольных (надзорных) мероприятий учитываются гражданско-правовые договора владения и распоряжения имуществом гражданской обороны. При наличии официальных сведений о несоответствии учётных данных ЗС ГО и гражданско-правовые договора владения и распоряжения имуществом гражданской обороны инспектором делаются соответствующие отметки в акте проверки.</p>

2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует осуществление контроля (надзора) за гражданами и организациями, было необходимо установить самостоятельный порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

В виду изложенного Правительством Российской Федерации принято постановление от 09.06.2022 № 1052 «О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны», подготовленное МЧС России в целях реализации положений Федерального закона о гражданской обороне.

Постановлением установлен порядок проведения самостоятельного вида государственного надзора в области гражданской обороны, задачей которого является проверка исполнения полномочий различных органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере деятельности (подготовка населения в области ГО подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и поддержание в готовности систем оповещения и др.).

Характерной особенностью принятого документа стало закрепление за надзорными органами МЧС России государственной функции по проверке реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, утвержден приказ МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрировано Минюстом России 24.02.2022, регистрационный № 67455).

Приказ устанавливает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении

контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения КНМ.

Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области гражданской обороны.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», а также согласно позиции Минэкономразвития России приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12.07.2012 г., регистрационный № 24877) и все внесенные в него изменения признаны утратившими силу приказом МЧС России от 16.11.2022 № 1166 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов МЧС России по вопросу исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2022 № 71785).

С учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области гражданской обороны.

В 2022 году приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым:

введены понятия «оповещение населения» и «система оповещения населения» в целях унификации понятий в сфере оповещения населения;

установлено полномочие Правительства Российской Федерации по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

закреплены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реконструкции систем оповещения населения.

2. Приказом МЧС России от 23.12.2022 г. № 1307 «О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 г. № 999» приведены отдельные положения Порядка в соответствие с актами высшей юридической силы.

Раздел III

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 10675 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесена 3941 организация, к категории значительного риска – 4852 организации, к категории среднего риска – 1162 организации, к категории низкого риска – 75 организаций.

Надзорными органами МЧС России в 2022 году запланировано 415 КНМ, проведено 461 КНМ, из них: 361 – плановое (АППГ – 2532, уменьшение на 85,7%); 100 – внеплановых (АППГ – 521, уменьшение на 80,8%).

Внеплановые КНМ проводились в соответствии со следующими основаниями: в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 99 КНМ; в соответствии с требованием прокурора о проведении КНМ – 1.

В ходе проведенных КНМ выявлено 656 нарушений обязательных требований (АППГ – 3150, уменьшение на 79,1%), из них связанных: с созданием органов управления РСЧС – 99; с созданием и использованием резервов

материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 116; с подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 112; с планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 95; с использованием и содержанием систем оповещения – 67; с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 45; с предоставлением информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 40; с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях – 57; иные нарушения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 25.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2022 году, стали:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов;

нарушение сроков подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

По результатам КНМ вручено 106 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 77,78%.

По результатам КНМ в соответствии с КоАП РФ составлено 108 протоколов об административных правонарушениях, из них на должностных лиц 62 и на юридических лиц 46, в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 78 протоколов.

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 76 лиц, из них должностных – 38 лиц и юридических – 38 лиц, в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 55 лиц. Сумма

наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 1582,301 тыс. руб.

В 2022 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 2 представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 3

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от МЧС России 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями.</p> <p>Методические рекомендации разработаны с целью повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию,</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты</p>	<p>защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> <p>При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения.</p>
4.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).</p>
5.	<p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории</p>	<p>Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>
6.	<p>Необходимо ли организациям создавать структурированную систему мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)</p>	<p>ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования» (далее – ГОСТ), регламентирующий создание СМИС, не входит в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815.</p> <p>Указанный ГОСТ применяется на добровольной основе при проектировании, строительстве, монтаже и капитальном ремонте.</p>
7.	<p>Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
8.	<p>Являются ли обязательными требования указанные в статье 14 Федерального закона от 24.12.1994 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для юридических лиц, не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к низкой категории риска</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 (далее – Положение), предметом федерального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
9.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.
10.	Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	<p>В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», принятого в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – перечень).</p> <p>Утвержденный установленным порядком перечень размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
11.	Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям	<p>Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении КНМ принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения КНМ.</p> <p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
12.	Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений	Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени</p>	<p>(далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц так же являются контролируемыми лицами, как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения КНМ в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения КНМ в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых КНМ, в результате которых составлены акты КНМ с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 23 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
14.	<p>Какие категории опасности потенциально опасных объектов, исходя из Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1226, могут быть отнесены к поднадзорной сфере регионального государственного надзора.</p>	<p>В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого МЧС России.</p>
15.	<p>Какие организации должны функционировать на объектовом уровне РСЧС, исходя из принадлежности к территориальным подсистемам РСЧС? Входящие в муниципальные звенья?</p>	<p>Согласно пункту 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, организация, состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
16.	Отсутствует утверждённый перечень методик по определению рисков значений возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на эксплуатируемых объектах, являющихся объектами федерального государственного надзора в области ГО, ЗНТЧС, а также на территориях муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.	Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено включение в паспорт безопасности потенциально опасного объекта, паспорт безопасности территорий субъекта Российской Федерации и паспорт безопасности территорий муниципального образования сведений о количественных показателях риска чрезвычайных ситуаций и оценке возможных последствий чрезвычайных ситуаций.
17.	В соответствии с пунктом 191 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту КНМ. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту КНМ.	<p>Согласно статье 87 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов КНМ, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>

3.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует осуществление контроля (надзора) за гражданами и организациями, было необходимо установить самостоятельный порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В виду изложенного Правительством Российской Федерации принято постановление от 15.06.2022 № 1086 «О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», подготовленное МЧС России в целях реализации положений Федерального закона о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлениями установлен порядок проведения самостоятельного вида государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, задачей которого является проверка исполнения полномочий различных органов государственной власти в указанной сфере деятельности (подготовка населения в области ЧС, подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств, информирование населения о ЧС, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и поддержание в готовности систем оповещения и др.).

Характерной особенностью принятого документа стало закрепление за надзорными органами МЧС России государственной функции по проверке реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, что особенно важно при организации работы РСЧС.

В результате проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержден приказ МЧС России от 04.02.2022 № 62

«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67502). Приказ устанавливает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения КНМ. Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях Федерального закона 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также согласно позиции Минэкономразвития России приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12.07.2016, регистрационный № 42814) и все внесенные в него изменения признаны утратившими силу приказом МЧС России от 24.07.2022 № 736 «О признании утратившими силу приказа МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323, пункта 1 приложения к приказу МЧС России от 07.12. 2016 № 665, пункта I приложения к приказу МЧС России от 05.02.2018 № 36» (зарегистрировано в Минюсте России 19.09.2022 № 70142).

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.

В 2022 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым введено понятие «оповещение населения» и «система оповещения населения» в целях унификации понятий в сфере оповещения населения; установлено полномочие Правительства Российской Федерации по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения; закреплены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реконструкции систем оповещения населения.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 585 «О внесении изменения в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» - исключение из перечня сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России в связи с ликвидацией юридического лица и передачей его подразделений в состав территориальных органов МЧС России.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2022 г. № 1091 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – установление порядка представления федеральными органами исполнительной власти на безвозмездной основе НЦУКС МЧС России постоянного доступа к информационным системам, содержащим информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» – Правительственная комиссия принимает решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера;

от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» – приведены отдельные положения в соответствие с актами высшей юридической силы.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов изданы:

Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и от 10.11.2022 № 2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта»; издан приказ МЧС России от 10.10.2022 № 994 «Об утверждении Обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2022, регистрационный № 71928).

24 федеральных органа исполнительной власти и 2 госкорпорации завершили работу по принятию актов, устанавливающих критерии отнесения объектов к критически важным. (приказ Казначейства России от 01.02.2021 № 9н, приказ Минтруда России от 11.02.2021 № 62н, приказ Минобрнауки России от 24.02.2021 № 120, приказ Минтранса России от 25.05.2021 № 169, приказ Минтранса России от 31.05.2021 № 172, приказ Минтранса России от 11.06.2021 № 184, приказ ФТС России от 15.06.2021 № 496, приказ Росрезерва от 06.08.2021 № 174, приказ Минтранса России от 17.08.2021 № 277, приказ Минфина России от 18.08.2021 № 109н, приказ Минтранса России от 27.10.2021 № 364, приказ Минпромторга России от 01.11.2021 № 4350, приказ Росимущества от 24.11.2021 № 242, приказ Росархива от 26.11.2021 № 118, приказ Росводресурсов от 22.11.2021 № 301, приказ ФМБА России от 10.01.2022 № 1, приказ Минсельхоза России от 28.01.2022 № 31, приказ Минстроя России от 08.02.2022 № 82/пр, приказ Роспотребнадзора от 26.05.2022 № 277, приказ Минцифры России от 21.04.2022 № 380, приказ Минздрава России от 06.10.2022 № 654н, приказ ФНС России от 10.08.2022 № ЕД-7-24/731, приказ Росгидромета от 27.09.2022 № 501, приказ Минэнерго России от 15.09.2022 № 957, приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.01.2021 № 1/3-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 19.08.2021 № 238дсп.

В части, касающейся потенциально опасных объектов, 13 федеральных органов исполнительной власти и 2 госкорпорации завершили работу по утверждению и государственной регистрации соответствующих нормативных правовых актов (приказ Минобрнауки России от 24.02.2021 № 119, приказ Минтранса России от 25.05.2021 № 168, приказ Минтранса России от 11.06.2021 № 185, приказ Ростехнадзора от 03.08.2021 № 273, приказ Росрезерва от 06.08.2021 № 175, приказ Минтранса России от 17.08.2021 № 278, приказ Минтранса России от 22.10.2021 № 357, приказ Минцифры России от 29.11.2021 № 1241, приказ ФМБА России от 10.01.2022 № 2, приказ Минстроя России от 30.03.2022 № 220/пр, приказ Роспотребнадзора от 26.05.2022 № 278, приказ Минздрава России от 06.10.2022 № 655н, приказ Минэнерго России от 15.09.2022 № 958, приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.01.2021 № 1/2-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 19.08.2021 № 238дсп.

Для формирования перечня критически важных объектов МЧС России разработаны и направлены в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и госкорпораций Рекомендации по формированию, утверждению и ведению перечня критически важных объектов.

МЧС России разработаны и направлены в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и госкорпораций Рекомендации

по разработке обязательных для выполнения требований к критически важным объектам.

Учитывая требования постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2021 № 1537 и рекомендации МЧС России, федеральными органами исполнительной власти и госкорпорациями осуществлена работа по принятию соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к критически важным объектам (приказ ФТС России от 19.04.2022 № 295, приказ Росрезерва от 28.04.2022 № 89, приказ Минтранса России от 21.06.2022 № 237, приказ Казначейства России от 11.07.2022 № 16н, приказ Минсельхоза России от 11.07.2022 № 431, приказ Минтранса России от 11.07.2022 № 256, приказ Минтранса России от 15.07.2022 № 263, приказ Росимущества от 29.08.2022 № 191, приказ Минтруда России от 05.12.2022 №765н, приказ Минфина России от 16.08.2022 №125н, приказ Минстроя России от 07.12.2022 №1041/пр, приказ Минтранса России от 23.09.2022 №381, приказ ФНС России от 18.11.2022 №ЕД-7-24/1100, приказ ФМБА России от 15.07.2022 №182, приказ Госкорпорации «Росатом» от 14.07.2022 № 1/21-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 26.09.2022 №346.

Кроме того, разработаны рекомендации по разработке обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с обоснованием значимости их применения (от 18.04.2022 № 43-1556-11); по формированию, утверждению и ведению перечня критически важных объектов (от 22.03.2022 № 43-1622-11); по формированию, утверждению и ведению перечня потенциально опасных объектов (от 30.09.2022 г. № М-11-3041); по подготовке и проведению комплексных учений и выдаче заключения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (от 14.02.2022 № 2-4-71-4-11).

Раздел IV

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1 Доклад по правоприменительной практике

Предметом федерального государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2022 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась структурными подразделениями МЧС России в соответствии с установленными полномочиями.

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществлял:

- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

- формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

- ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

- разработку и внесение изменений в положения о лицензировании конкретных видов деятельности, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к организации лицензирования отдельных видов деятельности;

- контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

Главное управление пожарной охраны МЧС России:

- осуществляло контроль за исполнением специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее – специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляли:

прием, рассмотрение заявлений, прилагаемых к ним документов, и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

внесение изменений в реестр (отказ во внесении изменений в реестр) лицензий;

прекращение действия лицензий;

проведение оценки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений, предупреждений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации:

принимали участие в проведении оценок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляли:

оценки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений, предупреждений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, выданных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности и действующих на территории Российской Федерации в 2022 году, составило 56 339 лицензий. Всего в 2022 году в лицензирующие органы МЧС России поступило 7530 заявлений (в том числе по 1 виду – 140, по 2 виду – 7390), из них через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) поступило 6462 заявления (в том числе по 1 виду – 103, по 2 виду – 6359).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – 2979 (по 1 виду – 22, по 2 виду – 2957);

внесено изменений в реестр лицензий – 2412 (по 1 виду - 45, по 2 виду – 2367);

отказано в предоставлении лицензий – 507 (по 1 виду – 13, по 2 виду – 494);

отказано во внесении изменений в реестр лицензий – 217 (по 1 виду – 15, по 2 виду – 202);

приостановлено действие лицензий – 49 (по 1 виду – 1, по 2 виду – 48);

прекращено действие лицензий – 1326 (по 1 виду – 57, по 2 виду – 1269).

В Таблице 4 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).</p>	<p>За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может также квалифицироваться, как и незаконное предпринимательство.</p> <p>Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.</p>
2.	<p>Предусмотрена ли ответственность лицензиата, за нарушения, допущенные при монтаже систем противопожарной защиты на объекте другой организацией.</p>	<p>В соответствии с частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Согласно примечанию к части 4 статьи 14.1 КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.</p>

3.	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Лицензирующий орган обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении Общества к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП Российской Федерации. Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела ЖСК, и Общество, заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимости работ.</p> <p>Приказом органа ФГПН Обществу выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК, было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии. Общество в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушило требование статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в части выполнения требований пожарной безопасности установленных Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Таким образом, Общество совершило противоправное виновное действие, за которое предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Вина Общества в совершении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП Российской Федерации заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений части 2 статьи 2.1 КоАП Российской Федерации, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что Обществом принимались действия по соблюдению лицензионных требований.</p> <p>Учитывая, что обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП Российской Федерации и отягчающих ответственность Общества не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 4 статьи 14.1. КоАП Российской Федерации, в размере 100 000 рублей.</p>
4.	<p>Административная ответственность юридического лица за</p>	<p>В Арбитражный суд Нижегородской области обратилось Главное управление МЧС России по Нижегородской области (далее – заявитель, административный орган) с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Центр Инноваций» (далее – ответчик, общество) к административной</p>

<p>осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ по основаниям, подробно изложенным в заявлении. Ответчик пояснил, что нарушения отсутствуют, поскольку оборудование согласно перечню, предусмотренному частью 4 статьи 24 Закона №69-ФЗ передано обществу на основании договора аренды от 14.02.2022, договор аренды с предыдущим арендатором расторгнут. Ответчик указывает, что нарушение подпункта «в» пункта 4 Положения №1128 не является грубым нарушением. Обязанность по разработке технического регламента, по мнению ответчика, несет руководитель объекта защиты. Круглосуточный режим контроля передачи извещений осуществляется надлежащим образом, в подтверждение чего ответчик ссылается на экспертное заключение. Вывод административного органа о непроведении плановых работ по техническому обслуживанию системы передачи извещений, как отмечает ответчик, опровергается представленными журналами и достоверными доказательствами не подтвержден. Вмененные пунктами 6 и 7 нарушения в части несоблюдения требований РД 009-02-96, по мнению ответчика, не образует нарушений подпункта «д» пункта 4 постановления Правительства РФ от 28.07.2020 №1128. Проверив обстоятельства возбуждения дела об административном правонарушении в отношении общества, порядок фиксации признаков административного правонарушения, полномочия должностных лиц, осуществлявших производство по делу об административном правонарушении, срок давности привлечения к административной ответственности, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, арбитражный суд установил следующее. Как следует из материалов дела, на основании распоряжения от 02.02.2022 №14 в период с 10.02.2022 по 11.03.2022 административным органом проведена плановая выездная проверка соблюдения обществом лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В ходе проверки административным органом установлено, что ООО «Центр Инноваций» на основании лицензии № 52-Б/00935 от 27.09.2019 осуществляет деятельность с грубыми нарушениями лицензионных требований, установленных статьей 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69-ФЗ), подпунктами «б, в, д» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 (далее – Положение №1128), пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила №1479), Приказа МЧС России от 31.07.2020 №571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», статей 4, 6 Технического регламента, пунктов 3.5, 3.6, 3.8 РД 009-02-96, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отсутствует оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Закона №69-ФЗ, прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них,
---	---

принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности. По факту при проведении проверки арендуемое оборудование по договору от 14.02.2022 № 182 не представлено, кроме того арендуемое ООО «Центр инноваций» оборудование по договору от 14.02.2022 № 182, передано в аренду (пользование) другому лицензиату по договору от 17.01.2022 № 15;

- отсутствует работник, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющий высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности;

- отсутствует регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты, составляемый в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем; - в круглосуточном режиме не осуществляется контроль за передачей от приборов объектовых оконечных на прибор пультный оконечный системы передачи извещений о пожаре по линии/линия связи тревожных извещений о пожаре; - не проводятся плановые работы по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре в объеме регламента № 1 (один раз в месяц);

- отсутствуют вторые экземпляры журналов по техническому обслуживанию;

- журналы по техническому обслуживанию не прошнурован/не пронумерован и не скреплены печатями Заказчика и Исполнителя. Подробно выявленные нарушения зафиксированы административным органом в акте проверки от 11.03.2022 №14. Усмотрев в действиях общества признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ, должностным лицом административного органа при участии законного представителя общества 11 марта 2022 года составлен протокол об административном правонарушении №9. На основании статьи 23.1 КоАП РФ заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Процессуальных нарушений в ходе производства по делу об административном правонарушении административным органом не допущено. Согласно части 6 статьи 205 АПК РФ при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа,

составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности. Согласно части 4 статьи 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Объектом указанного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения соответствия предпринимательской деятельности лицензионным условиям и требований. Объективная сторона вменяемого обществу правонарушения состоит в осуществлении предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальной лицензией. Субъектом данного правонарушения является лицо, осуществляющее подлежащую лицензированию предпринимательскую деятельность с грубым нарушением лицензионных условий и требований. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулируемыми отношения в соответствующих сферах деятельности. Согласно части 2 статьи 2 названного Закона соблюдение лицензиатом лицензионных требований обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Таким образом, на лицензиате лежит обязанность по выполнению лицензионных требований и условий, представляющих собой совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Как определено в пункте 1 статьи 8 Закона № 99-ФЗ, лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию. В силу части 11 статьи 19 Закона № 99-ФЗ к грубым нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой, в том числе, возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Положение №1128). Согласно пункту 5 Положения №1128 к грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности относятся нарушения требований, предусмотренных подпунктами «б) и (или) «д) пункта 4 настоящего Положения, повлекшие за

собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Таким образом, нарушение подпункта «в» пункта 4 Положения № 1128 не образует в действиях общества вмененного состава, допущенное нарушение в указанной части подлежит квалифицировать по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ. Подпункт «в» пункта 4 Положения № 1128 предусматривает наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя. При рассмотрении настоящего дела в обоснование отсутствия нарушения подпункта «в» пункта 4 Положения № 1128 общество указало на прохождение соответствующего обучения директором общества. Вместе с тем, ввиду отсутствия утвержденной лицензирующим органом программы профессиональной переподготовки, а также непредставления обществом доказательств наличия в штате иного лица, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), прохождение директором общества дополнительного обучения не свидетельствуют об устранении данного нарушения. Вместе с тем, неверная квалификация административным органом пункта 2 нарушения не свидетельствует в рассматриваемом случае об отсутствии оснований для привлечения общества к административной ответственности в силу следующих обстоятельств. Подпункт «б» пункта 4 Положения № 1128 предусматривает наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ). В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Положения № 1128, одним из лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности является выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию и монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ. Статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

предусмотрено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности. Согласно статье 24.3 Закона №69-ФЗ оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензируемых видов деятельности, соискатель лицензии, лицензиат обязаны иметь на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, по месту (местам) осуществления лицензируемых видов деятельности, в том числе по месту осуществления временных работ. К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, а также национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона (части 2 и 3 статьи 4 Технического регламента). Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: 1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; 2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности (часть 1 статьи 6 Технического регламента). В силу части 7 статьи 83 Технического регламента системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.. Требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности, установлены в Правилах № 1479. В соответствии с пунктом 54 Правил № 1479 руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты. При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том

числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем. На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем. При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке. Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации. Все проведенные работы по ТО и ППР, в том числе по контролю качества, должны фиксироваться в Журнале регистрации работ по ТО и ППР, один экземпляр которого должен храниться у Заказчика, другой у Исполнителя (Приложение 1, форма 4). Записи в обоих журналах о проведенных работах по ТО и ППР, а также выявленных недостатках в содержании и эксплуатации установок пожарной автоматики должны быть идентичны, оформляться одновременно и заверяться подписями ответственных лиц сторон. Страницы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатями Исполнителя и Заказчика. Материалами дела, в том числе, актом проверки №14 от 11.03.2022, протоколом об административном правонарушении № 9 от 11.03.2022, подписанными законным представителем общества без замечаний и возражений, договором аренды оборудования от 14.02.2022, договором аренды оборудования от 17.01.2022, контрактами от 09.01.2020, выкопировками из выгрузки сведений о событиях СПИ «Стрелец-Мониторинг», журналами регистрации работ, письмо от 18.06.2020 №138, руководством по эксплуатации подтверждается, что при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии № 52-Б/00935 от 27.09.2019 выше указанные требования не были соблюдены, доводы общества об обратном судом не принимаются в силу следующего. Из материалов дела следует, что ООО «Центр Инноваций» имеет действующую лицензию МЧС России от 27.09.2019 № 52-Б/00935 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Срок действия лицензии не ограничен. На основании контракта от 09.01.2020 №ЦИ-01-04/2020 Общество (исполнитель) оказывает ГБУК НО «ТЮЗ» (заказчик) по адресу: г. Нижний Новгород, Нижегородский район, ул.М.Горького, д.145, услуги по техническому обслуживанию системы передачи извещений ПАК «Стрелец-Мониторинг». На основании контракта от 09.01.2020 №ЦИ-01-71/2020 Общество (исполнитель) оказывает МБДОУ «Детский сад №120» (заказчик) по адресу: г. Нижний Новгород, Нижегородский район, ул.Семашко, д.17а, услуги по техническому обслуживанию системы передачи извещений ПАК «Стрелец-Мониторинг». В соответствии с пунктом 1.1

Контрактов общество приняло на себя обязательства по оказанию услуг по техническому обслуживанию прибора объектового оконечного системы передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг» (ПОО СПИ), подключенной к системе пожарной сигнализации, смонтированной на объекте заказчика. Пунктом 3.1 Контрактов установлено, что Исполнитель обязан проводить плановое техническое обслуживание ПОО СПИ с периодичностью 1 раз в месяц в следующем объеме: – профилактические работы – работы для устранения неисправностей выявленных при проверке работоспособности ПОО СПИ, включающие в себя проверку технического состояния внутреннего монтажа, очистку, подпайку, подтяжку креплений, проверку блока питания; – проверка работоспособности ПОО СПИ (имитация режима «Неисправность» на одной из зон МВК с проверкой прохождения сигнала в дежурно-диспетчерскую службу пожарной охраны, перезапуск системы ПОО СПИ); – проверка качества радиоканала, уровня связи с дежурно-диспетчерской службой пожарной охраны, устранение недостатков влияющих на уровень и качество связи; – проверка работоспособности ПОО СПИ (имитация режима «Пожар» на одной из зон МВК с проверкой прохождения сигнала в дежурно-диспетчерскую службу пожарной охраны, перезапуск системы ПОО СПИ); – контроль работоспособности ПОО СПИ по внешним признакам: свечение индикаторов, наличие рабочих напряжений на нагрузках, переход на питание от аккумуляторной батареи; - контроль за наличием связи ПОО СПИ с дежурно-диспетчерской службой пожарной охраны и приборами пожарной сигнализации. При проведении проверки обществом в подтверждение наличия оборудования, инструментов, технических средств, согласно перечню предусмотренному статьей 24 Закона №69-ФЗ, представлен договор №182 аренды оборудования от 14.02.2022, заключенный между ИП Гарифуллиной Г.А. (арендодатель) и обществом (арендатор). Вместе с тем, при проведении проверки административным органом установлено, что в отношении идентичного оборудования 17.01.2022 между ИП Гарифуллиной Г.А. (арендодатель) и ООО «МегастройУфа» (арендатор) заключен договор №15 аренды оборудования, со сроком действия до 17.03.2022 (л.д. 27-32). Сведений о расторжении договора аренды оборудования от 17.01.2022 обществом на при проведении проверки административным органом, ни при составлении протокола об административном правонарушении не представлено, акт проверки и протокол об административном правонарушении подписаны законным представителем общества без замечаний и возражений. Письмо ИП Гарифуллиной Г.А. от 15.03.2022 сведений о расторжении договора аренды оборудования от 17.01.2022 также не содержит. Представленное обществом при рассмотрении настоящего дела соглашение от 10.02.2022 о расторжении договора оказания услуг №15 от 17.01.2022 допустимым доказательством не является, поскольку обществом доказательств невозможности его представления при проведении проверки и составлении протокола об административном правонарушении не представлено. Приказом общества от 01.04.2021 №2-ОД утвержден и введен в действие регламент технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта устройств объектовых оконечных системы передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг». Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты, составленный в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем на момент проведения проверки административным органом отсутствовал. Доводы общества о том, что исходя из положений пункта

54 Правил №1479 обязанность по утверждению вышеуказанного регламента возложена на руководителя организации, в котором смонтирована система, судом не принимаются, поскольку общество в силу императивных требований Правил №1479 не имело возможности осуществлять техническое обслуживание в отсутствие утвержденного руководителем организации регламента. Согласно Руководству по эксплуатации организация, осуществляющая техническое обслуживание объектовой станции, должна в круглосуточном режиме осуществлять контроль за поступлением всех видов сигналов (пожар, неисправность и др.) на пульт подразделения пожарной охраны, а, следовательно, обеспечивать круглосуточный мониторинг состояния канала связи между объектовой и пультковой станциями. Техническую возможность такого мониторинга имеют только те организации, которые осуществляют обслуживание пульткового оборудования. При отсутствии у организаций, которые обслуживают объектовые станции, возможности самостоятельного круглосуточного контроля, ими может быть заключен договор (соглашение) на оказание мониторинговых услуг с организацией, осуществляющей обслуживание пульткового оборудования. Также, письмо изготовителя систем передачи извещений о пожаре (ПАК «Стрелец-Мониторинг») ООО «Аргус-Спектр» от 12.06.2020 № 138 разъясняет порядок организации технического обслуживания систем передачи извещений о пожаре на пульт пожарной охраны, осуществление круглосуточного мониторинга, указанные требования также содержатся в разделе 5 действующего Руководства по эксплуатации. В соответствии с пунктом 3.8 ГОСТ Р 56935-2016 мониторинг систем противопожарной защиты представляет собой непрерывно осуществляемый автоматизированный сбор данных, наблюдение за техническими параметрами СПЗ, выполнением СПЗ или ее отдельными элементами своих функциональных задач в целях фиксации и последующей аналитической обработки получаемой информации для подготовки необходимых решений по предупреждению и ликвидации негативных последствий, связанных с повреждением или неисправностью СПЗ. В пункте 3.9 ГОСТ Р 56935-2016 установлено, что мониторинговая организация оказывает, в том числе, услуги по техническому обслуживанию системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения «01» и «112». Исходя из установленных положений ГОСТ Р 56935-2016, а также письма ООО «Аргус-Спектр» следует, что выполнения перечня работ, предусмотренных контрактом возможно только организацией, осуществляющей обслуживание пульткового оборудования, размещенного в пожарно-спасательном подразделении ГУ МЧС либо при условии заключения договора на оказание мониторинговых услуг с организацией, осуществляющей обслуживание пульткового оборудования. Доказательств заключения соответствующих договоров обществом в материалы дела не представлено. Таким образом, проведенной проверкой в отношении общества, административным органом достоверно установлено, что ООО «Центр Инноваций» не осуществляет в круглосуточном режиме контроль за передачей от приборов объектовых оконечных на прибор пультовой оконечной системы передачи извещений о пожаре по линии/линия связи тревожных извещений о пожаре на прибор пультовой оконечной, установленный соответствующем подразделении ГУ МЧС. Ссылки общества на техническое заключение ООО «Бюро независимых экспертиз» от 27.04.2022 судом отклоняются, поскольку приведенные в нем выводы противоречат установленным требованиям ГОСТ. Кроме того, обществом не проводятся плановые работы по

техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре в объеме регламента № 1 (один раз в месяц). Представленные обществом акты от 31.01.2022, 28.02.2022, 31.03.2022, платежные поручения не подтверждают в полной мере проведение плановых работ по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре. Исходя из сведений журналов регистрации работ по техническому обслуживанию и плановопредупредительному ремонту СПИ «Стрелец-Мониторинг» на объекте МБДОУ д/с №120, указанные работы проводились 31.01.2022, 26.02.2022, на объекте ГБУК НО «ТЮЗ» - 25.01.2022, 23.02.2022. Вместе с тем, согласно представленной административным органом выкопировке из выгрузки сведений о событиях СПИ «Стрелец-Мониторинг» следует, что в вышеуказанные даты какие-либо работы по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обществом не проводились (доказательства обратного в материалах дела отсутствуют). Сведения из представленной выкопировки из выгрузки сведений о событиях СПИ «Стрелец-Мониторинг» соотносятся с адресами объектов (МБДОУ д/с №120, ГБУК НО «ТЮЗ»). Кроме того, суд принимает во внимание, что законный представитель общества при проведении проверки данные обстоятельства не оспаривал, при составлении протокола об административном правонарушении возражений не заявлял, а также согласно протоколу обязался устранить выявленные нарушения. Доводы заявителя о невозможности квалификации нарушения в виде несоблюдения требований РД 009-02-96 как нарушения грубого лицензионного требования, предусмотренного подпунктом «д» пункта 4 Положения №1128 судом отклоняется, поскольку указанный документ по своему содержанию является нормативно-техническим документом. Ссылка заявителя на письмо от 18.07.2017 №19-16-919 судом отклоняется ввиду его составления до введения в действие Положения №1128. Оценив в совокупности акт проверки от 11.03.2022, протокол № 9 от 11.03.2022 об административном правонарушении, договор аренды оборудования от 14.02.2022, договор аренды оборудования от 17.01.2022, контракты от 09.01.2020, выкопировки из выгрузки сведений о событиях СПИ «Стрелец-Мониторинг», журналы регистрации работ, письмо от 18.06.2020 №138, руководства по эксплуатации, суд приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) общества объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у того имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Основанием для освобождения ответчика от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения обществом законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств ответчиком в нарушение требований статьи 9, части 1 статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса РФ не представлено. Общество, возложив на себя функции по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности, и получив на это соответствующую лицензию, приняло на себя и риски наступления неблагоприятных последствий за

нарушение лицензионных требований в соответствующем виде деятельности. Таким образом, административный орган правильно квалифицировал деяние ответчика как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Возможности применения в рассматриваемом случае статьи 2.9 КоАП РФ судом не усматривается в силу следующих обстоятельств. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения суд 9 А43-6891/2022 может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться вынесением устного замечания. В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность административного правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Согласно пункту 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 названного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Административное правонарушение в виде грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан. При таких условиях суд приходит к выводу об отсутствии оснований для признания названного правонарушения малозначительным. С учетом взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ в рассматриваемом случае отсутствуют условия для назначения наказания в виде предупреждения, поскольку допущенные обществом грубые нарушения лицензионных требований несут существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, создают повышенную угрозу безопасности граждан. Рассматривая данное конкретное дело, суд учитывает характер совершенного впервые административного правонарушения, отсутствие наступивших вредных последствий, ущерба третьим лицам и государству (доказательств обратного в материалы дела не представлено), а также предпринимаемые обществом меры по устранению нарушений. В связи с чем, учитывая в совокупности обстоятельства данного конкретного дела, суд приходит к выводу о том, что взыскание штрафа в размере, предусмотренном санкцией статьи, может превратиться из меры воздействия в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы. На основании изложенного, учитывая обстоятельства и

		<p>характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, отсутствие вредных последствий, суд полагает возможным назначить обществу наказание в виде административного штрафа в размере 50000 рублей. В указанном размере административный штраф отвечает принципу справедливости наказания и, в то же время, обеспечивает его неотвратимость. Руководствуясь статьями 167-170, 176, 180-182, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд решил: Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Центр Инноваций» к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.</p>
5.	<p>Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд Московской области с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России Обществу. В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федерального закона № 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии. Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям. Как следует из материалов дела, в отношении Общества была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения – лицензии МЧС России. В ходе организации проведения проверки было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует. Как следует из частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Частью 5 статьи 18 ФЗ Федерального закона № 99-ФЗ определено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.</p> <p>Таким образом, суд приходит к выводу, что Общество в нарушение требований Федерального закона № 99-ФЗ после изменения адреса места нахождения своевременно не принял меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности. Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные в</p>

		материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.
6.	Необходимо ли юридическому лицу, меняющему в соответствии с нормами главы 4 ГК РФ наименование организационно-правовой формы с открытого акционерного общества на акционерное общество, переоформлять в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?	В случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется.
7.	Отказ соискателю лицензии в предоставлении лицензии в случае, если указанный в заявлении адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности не является филиалом (результаты решений арбитражного суда).	Общество с ограниченной ответственностью «Авантаж» (далее – заявитель) обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с заявлением к Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю (далее – ответчик) о признании приказа от 28.06.2022 №1539 об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. При рассмотрении дела установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения спора, обстоятельства. 07.06.2022 ООО «Авантаж» с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг 2 А33-16728/2022 (функций)» обратилось в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (далее – Главное

управление) с заявлением (вх. № ГУ-07-27) о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в связи с добавлением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а). В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главное управление направило в Главное управление МЧС России по Самарской области поручение о проведении проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности (исх. от 09.06.2022 № М-237-2017). В период с 22.06.2022 по 23.06.2022 на основании решения ГУ МЧС России по Самарской области от 15.06.2022 № 24-Л, сотрудниками данного управления проведена выездная оценка соответствия лицензиата – ООО «Авантаж» (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а) лицензионным требованиям.

По результатам проведенной оценки подготовлен акт оценки от 23.06.2022 № 24-Л, в котором установлено следующее: на основании выписки, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru> по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» отсутствует филиал в Самарской области по адресу: 445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, что является нарушением требований ч. 1 ст. 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 28.06.2022 ГУ МЧС России Красноярскому краю издало приказ № 1539 об отказе в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Полагая, что приказ ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 является незаконным, общество обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с рассматриваемым заявлением.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в деле, арбитражный суд пришел к следующим выводам.

В силу статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и

устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Ответчик указывает на несоблюдение заявителем обязательного досудебного порядка, ссылаясь на пункт 53 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 (далее – Положение № 1131), статью 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) при обжаловании приказа ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539. Указанные доводы ответчика подлежат отклонению судом по следующим основаниям. В соответствии с частью 5 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса РФ экономические споры, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, могут быть переданы на разрешение арбитражного суда после соблюдения досудебного порядка урегулирования спора в случае, если такой порядок установлен федеральным законом. В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства» в арбитражном судопроизводстве такой порядок является обязательным: для споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, только в случаях, предусмотренных федеральным законом (часть 5 статьи 4 АПК РФ). Обязательное досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц установлено Законом № 248-ФЗ. Согласно части 2 статьи 39 Закона № 248-ФЗ судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности. В части 3 статьи 98 Закона № 248-ФЗ установлено, что часть 2 статьи 39 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 года. При этом в пункте 13 указанной статьи предусмотрено, что Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года. Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 № 663 определены следующие виды государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб: 1. Федеральный государственный пожарный надзор. 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. 3. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны. 4. Федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предметом федерального государственного пожарного надзора являются: соблюдение

организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности; соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В положении о федеральном государственном пожарном надзоре указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного пожарного надзора. Организация и осуществление федерального государственного пожарного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а в случаях, указанных в абзаце третьем части первой настоящей статьи, – нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, принимаемыми по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 Положения № 1131 лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензируемый вид деятельности) и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензионный контроль) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее соответственно – лицензирующий орган, территориальные органы). В силу пункта 12 Положения № 1131 лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых КНМ в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно пункту 16 Положения № 1131 предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований. В соответствии с пунктом 53 Положения № 1131 обжалование решений территориальных органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении лицензионного контроля осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и настоящим Положением. Жалоба на решение территориального органа,

действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) соответствующего территориального органа либо лицензирующим органом. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа рассматривается лицензирующим органом. В случае обжалования решений, принятых структурным подразделением центрального аппарата лицензирующего органа, в сферу деятельности которого входят вопросы организации и осуществления лицензионного контроля, и его должностными лицами, жалоба рассматривается главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору либо его заместителями. По результатам рассмотренной жалобы выносится мотивированное решение, которое должно содержать вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части. Следовательно, федеральный государственный пожарный надзор и лицензионный контроль являются самостоятельными видами государственного контроля (надзора), имеющими собственный предмет надзора (контроля). Лицензионный контроль не указан в числе тех видов государственного контроля (надзора), в отношении которых с 01.07.2021 применяется обязательный досудебный порядок обжалования решений (действий, бездействия) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в связи с чем досудебное обжалование оспариваемого приказа, вынесенного по результатам лицензионного контроля, не является обязательным. При этом, пунктом 53 Положения № 1131 не установлен обязательный досудебный порядок обжалования, а только указано на то, что такое обжалование осуществляется в соответствии с положениями Закона № 248-ФЗ, который такой обязательный порядок досудебного обжалования в отношении лицензионного контроля не предусматривает. Кроме того, в соответствии с пунктом 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 суд первой инстанции или суд апелляционной инстанции, рассматривающий дело по правилам суда первой инстанции, удовлетворяет ходатайство ответчика об оставлении иска без рассмотрения в связи с несоблюдением истцом досудебного порядка урегулирования спора, если оно подано не позднее дня представления ответчиком первого заявления по существу спора и ответчик выразил намерение его урегулировать. Ответчик в судебном заседании не выразил намерение урегулировать спор в досудебном порядке и пояснил, что оспариваемый приказ соответствует закону. В соответствии с оспариваемым приказом ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 заявителю отказано в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры в связи с несоответствием места осуществления лицензируемого вида деятельности, вносимого в лицензию, требованиям статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Суд считает оспариваемый приказ соответствующим требованиям нормативных правовых актов по следующим основаниям. Согласно пункту 8 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими деятельность по тушению пожаров в

населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности) пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. В соответствии со статьей 24.1 Закона о пожарной безопасности деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Как следует из материалов дела, заявитель обратился в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (далее – Главное управление) с заявлением о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в связи с добавлением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а). При этом, местом осуществления лицензируемого вида деятельности согласно действующей лицензии является Красноярский край. В части 3 статьи 18 Закона о лицензировании указано, для внесения изменений в реестр лицензий лицензиат, его правопреемник или иное предусмотренное федеральным законом лицо подает заявление о внесении изменений в реестр лицензий в форме электронного документа в лицензирующий орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, с использованием единой системы идентификации и аутентификации. Для случаев подачи заявления о внесении изменений в реестр лицензий, предоставляемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) переданных полномочий Российской Федерации, по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации заявителю дополнительно может быть обеспечена возможность прохождения идентификации и аутентификации с использованием государственной информационной системы субъекта Российской Федерации, обеспечивающей идентификацию и аутентификацию граждан и организаций при предоставлении государственных услуг, в установленном им порядке. Согласно части 16 статьи 18 Закона о лицензировании в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет их рассмотрение с учетом сведений о лицензиате, имеющих в его лицензионном деле, а также проверку достоверности содержащихся в указанном заявлении и прилагаемых к нему документах новых сведений. Внесение изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 настоящей статьи, осуществляется лицензирующим органом после проведения в установленном статьей 19.1 настоящего Федерального закона порядке оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренных реестром лицензий, и (или) при осуществлении

лицензируемого вида деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов (часть 17 статьи 18 Закона о лицензировании). В соответствии с частью 17.4 статьи 18 Закона о лицензировании в случае, если по результатам оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям в отношении отдельных работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренных реестром лицензий, и (или) в отношении работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, осуществляемых в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в реестр лицензий вносятся сведения о работах, об услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) местах осуществления работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в отношении которых соответствие лицензиата лицензионным требованиям было подтверждено в ходе указанной оценки. Частью 19 статьи 18 Закона о лицензировании предусмотрено, что отказ во внесении изменений в реестр лицензий осуществляется по основаниям, указанным в пунктах 1 и 2 части 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, а также в случае, если соответствующие сведения уже содержатся в реестре лицензий. Согласно частям 1-2 части статьи 14 7 Закона о лицензировании основанием отказа в предоставлении лицензии является: 1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации; 2) установленное в ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям. Как следует из материалов дела, при получении заявления ООО «Авантаж» в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главное управление направило в Главное управление МЧС России по Самарской области поручение о проведении проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности (исх. от 09.06.2022 № М-237-2017). В период с 22.06.2022 по 23.06.2022 на основании решения ГУ МЧС России по Самарской области от 15.06.2022 № 24-Л сотрудниками данного управления проведена выездная оценка соответствия лицензиата - ООО «Авантаж» (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а) лицензионным требованиям. 28.06.2022 ГУ МЧС России Красноярскому краю издало приказ № 1539 об отказе в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Заявителем не заявлено доводов о нарушении порядка и сроков рассмотрения заявления общества о переоформлении лицензии, судом таких нарушений также не установлено. Оспариваемый приказ вынесен уполномоченным должностным лицом компетентного органа. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию является место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве

собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата (в редакции, действовавшей на дату подачи лицензиатом заявления о переоформлении лицензии). Согласно части 2 статьи 18 Закона о лицензировании до внесения изменений в реестр лицензий на основании заявления лицензиата о внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением, в том числе осуществления лицензируемого вида деятельности по месту, не указанному в реестре лицензий. В заявлении о предоставлении лицензии наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», соискателем лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, по каждому из указанных адресов и сведения, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, предусмотренных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации. К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и 8 А33-16728/2022 которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, с указанием адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности. Наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствующую запись в реестре лицензий включаются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности и сведения о видах работ (услуг), которые имеет право выполнять (оказывать) лицензиат, по каждому из указанных адресов. Согласно пункту 8 части 4 статьи 1 Федерального закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Такая особенность в отношении лицензируемого вида деятельности по тушению пожаров установлена в статье 24.3 Закона о пожарной безопасности в отношении места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица. Статьей 24.3 Закона о пожарной безопасности установлено, что в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. Данное требование в отношении места осуществления лицензируемого вида деятельности является императивным и содержит закрытый перечень таких мест, что обусловлено особенностями осуществляемого вида деятельности по тушению пожаров, связанного с обеспечением жизни и здоровья граждан и необходимостью осуществления особого контроля со стороны государства за осуществлением юридическими лицами данного вида деятельности. Как следует из положений Закона о лицензировании, адреса мест осуществления

лицензируемого вида деятельности подлежат включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии (часть 1 статьи 15 Закона); в случае изменении адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности лицензия подлежит переоформлению (часть 1 статьи 18 Закона); положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии (часть 11 статьи 18 Закона). Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному реестром лицензий, лицензиат направляет в территориальный орган, предоставивший лицензию, заявление о внесении изменений в реестр лицензий, в котором указывается этот адрес и следующие сведения (если данные сведения ранее не представлялись в территориальный орган при получении лицензии или внесении изменений в реестр лицензий), помимо прочего, реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, помещений и сооружений, расположенных по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (если такие права зарегистрированы в указанном реестре, – сведения об этих зданиях, помещениях и сооружениях).

9 А33-16728/2022 Основанием для вынесения оспариваемого о приказа об отказе в переоформлении лицензии ООО «Авантаж» на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры, явилось установленное по результатам проведенной оценки следующее обстоятельство: на основании выписки, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru> по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» отсутствует филиал в Самарской области по адресу: 445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, При этом из приведенных норм права, в том числе положений части 1 статьи 24.3 Закона о пожарной безопасности следует, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности может являться только место его нахождения и (или) его филиала. Частью 2 статьи 54 Гражданского кодекса РФ установлено, что место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц. Из статьи 55 Гражданского кодекса РФ следует, что филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и

осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Представительства и филиалы должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц. Материалами дела подтверждается, что заявленный лицензиатом адрес для внесения в лицензию на осуществление деятельности по тушению пожаров не является местом нахождения либо филиалом общества, в ходе судебного разбирательства заявителем таких доказательств также не представлено. Исходя из представленного заявителем в материалы дела уведомления о постановке на учет от 11.01.2022 № 633035826 в г. Жигулёвск Самарской области расположено обособленное подразделение заявителя - территориально-обособленное рабочее место. В подпункте «н» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» закреплено, что сведения о юридическом лице, в том числе сведения о его филиалах и представительствах содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц. Вместе с тем, согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» сведений о наличии филиала по адресу: Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, не имеется. С учетом изложенного, приказ ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 об отказе в переоформлении лицензии ООО «Авантаж» на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры является законным и обоснованным, прав и законных интересов заявителя не нарушает. На основании вышеизложенного, суд пришёл к выводу о том, что заявленные требования являются необоснованными и не подлежат удовлетворению. В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования. Согласно части 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны. С учетом результата рассмотрения дела государственная пошлина в размере 3000 руб. относится на заявителя. Настоящее решение выполнено в форме электронного документа, подписано усиленной квалифицированной электронной подписью судьи и считается направленным лицам, участвующим в деле, посредством его размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа. По ходатайству лиц, участвующих в деле, копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку. Руководствуясь статьями 110, 167-170, 174, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Красноярского края решил: в удовлетворении заявленных требований отказать.

4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по внесению изменений в Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128», и Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131.

Вступившим в силу с 1 марта 2023 года и действующим до 1 сентября 2026 года приказом МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ, применяемых при обучении работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утверждены типовые дополнительные профессиональные программы для обучения работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности (программы переподготовки, а также повышения квалификации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» определено, что периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (1 вид), а также лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (2 вид), считается пройденным в случае наступления в 2022 или 2023 году срока указанного периодического подтверждения (включая случаи, переноса на 2022 год срока прохождения подтверждения соответствия).

Применительно к осуществлению лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности определены особенности применения требований о наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя работников, в связи с прохождением указанными работниками службы (призыв на военную службу по мобилизации, при заключении контрактов либо добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации). Осуществление деятельности на основании лицензии в случае приостановления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем действия трудового договора в отношении работника, наличие которого обеспечивает выполнение обязательных требований, не может рассматриваться как их нарушение:

в течение 3 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении работника, являющегося ответственным за осуществление деятельности, и (или) являющегося работником из состава руководителей, к которому предъявляются обязательные требования;

в течение 6 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении иных работников, наличие которых обеспечивает выполнение обязательных требований.

В течение указанных сроков лицензиаты заключают трудовой договор с иным работником в соответствии с установленными в рамках 1 и 2 вида требованиями.

Одновременно, в отношении лицензиатов – индивидуальных предпринимателей, срок, до которого должно быть пройдено подтверждение соответствия лицензионным требованиям, переносится на срок прохождения ими службы и следующие 6 месяцев, исчисляемые со дня окончания прохождения службы, либо переносится на 6 месяцев в случае наступления срока подтверждения соответствия в первые 6 месяцев после окончания прохождения службы.

При предоставлении государственной услуги по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности рассмотрение соответствующего заявления приостанавливается, если заявитель предоставил информацию (заявление) о том, что в отношении его работников действие трудового договора приостановлено в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2356 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что с 31 декабря 2022 года соискатель лицензии (лицензиат) для получения лицензии либо для внесения изменений в реестр лицензий подает в территориальный орган МЧС России, расположенный в субъекте Российской Федерации по адресу места нахождения соискателя лицензии (лицензиата), заявление с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям (ранее к заявлению прикладывались копии указанных документов).

Кроме того, при получении лицензирующим органом в автоматическом и (или) автоматизированном режимах, сформированных посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными», заявления с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям, срок проведения проверки и принятия решения сократился:

до десяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии;

до восьми рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий – при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы и оказывать новые услуги, составляющие лицензируемую деятельность и не предусмотренные реестром лицензий;

до трёх рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий – при реорганизация юридического лица в форме преобразования, слияния,

присоединения лицензиата к другому юридическому лицу; изменение наименования лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения на территории Российской Федерации филиала иностранного юридического лица, изменение имени, фамилии и отчества индивидуального предпринимателя, изменение места жительства индивидуального предпринимателя, изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя.

Кроме того, срок принятия решения о прекращении действия лицензии не должен превышать трёх рабочих дней, если лицензирующий орган получил следующие сведения:

заявление лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности;

установление факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых лицензирующим органом принято решение о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий);

неустранение лицензиатом в период приостановления действия лицензии причин, в результате которых проведение периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям либо проведение контрольных мероприятий оказалось невозможным;

по истечении срока приостановления действия лицензии (в случае назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата), если в отношении лицензиата не была проведена процедура периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям.

Если сведения, указанные в заявлении о предоставлении лицензии либо о внесении изменений в реестр лицензий сформированы без использования единой информационной платформы, лицензирующий орган вправе в ходе выездной оценки запросить у соискателя лицензии (лицензиата) документы, подтверждающие достоверность таких сведений.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 24.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» изменения, согласно которым в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. При этом, при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры наряду с адресом филиала юридического лица может указываться адрес пожарного депо.

Важным вопросом является реализация поручений Правительства Российской Федерации по совершенствованию процессов предоставления государственных услуг. Указанная работа ведется в конструкторе цифровых регламентов федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». С помощью этой системы необходимо в электронном виде создать административные регламенты предоставления государственных услуг в области лицензирования, отнесенных к компетенции Министерства.